

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens utskott  
för vård och omsorg**

<b>Datum</b>	2018-04-18
<b>Tid</b>	Kl. 08.30 – 14.30
<b>Plats</b>	Junselerummet, kommunhuset, Sollefteå
<b>Beslutande</b>	Enligt närvaro- och tjänstgöringslista
<b>Övriga närvarande</b>	Maria Lindsbo, verksamhetschef individ- och familjeomsorg, IFO Ewa Sundström, verksamhetschef funktionsstöd, FS § 90-91 Jerry Mähler, verksamhetschef äldreomsorg, ÄO § 90-91 Sofia Lindahl, verksamhetschef hälso- och sjukvård, HSV § 90-91 Ann-Katrin Lundin, socialchef Leif Kårén, ekonom § 90-91 Hjördis Norrman, controller § 90-91
<b>Underskrifter</b>	Sekreterare ..... § 90 - 93 Maivor Åström  Ordförande ..... Åsa Nilsson  Justerare ..... Kerstin Franzén

---

**Bevis om justering**

Justeringen har tillkännagetts genom anslag på kommunens anslagstavla, entréplan, kommunhuset.

<b>Myndighet</b>	Kommunstyrelsens utskott för vård och omsorg	
<b>Sammanträdesdatum</b>	<b>2018-04-18</b>	
<b>Anslaget</b>	<b>sätts upp 2018-04-23</b>	<b>tas ner 2018-05-15</b>
<b>Förvaringsplats för protokollet</b>	Kommunstyrelsen, kommunhuset, Sollefteå	

**Underskrift** .....  
Maivor Åström

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens utskott  
för vård och omsorg**
**Närvaro- och tjänstgöringslista**

Namn	När- varo	Tjg. ers.	Omröstning		Reservation				Anteckning
			§		§	§	§	§	
			Ja	Nej					
<b>Ledamöter</b>									
Åsa Nilsson (S)	1								
Nils-Gunnar Molin (S)	1								
Kjell-Åke Sjöström (V)	1								
Kerstin Franzén (M)	1								justerare
Birgitta Häggkvist (VISKB)	-								
<b>Ersättare</b>									
Lennart Önblad (S)	1	X							
Anita Bergsten (S)	-								
Johan Andersson (C)	-								

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens utskott  
för vård och omsorg**

<b>Dagordning</b>	<b>Paragraf</b>	<b>Sida</b>
1. Verksamhetsuppföljning per mars 2018	90	4
2. Nulägesanalys	91	5-6
3. Ändring i delegeringsordning	92	7-8
4. Länsgemensam familjehemsvårdsorganisation	93	9-12

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens utskott  
för vård och omsorg**

§ 90

Dnr KS143/2018

**Verksamhetsuppföljning IFO, FS, ÄO, HSV per mars 2018**
**Beslut**

Ordförande tackar för informationen.

**Ärendebeskrivning**

*Funktionsstöd, verksamhetschef Ewa Sundström, ekonom Leif Kårén*

Personlig assistans har högre kostnader än budgeterat, med nya kostsamma beslut. En del av kostnaden kan återsökas från Migrationsverket. Verksamheten har brist på vikarier. Avvikelse mars -1,158 mnkr med årsprognos – 7,31 mnkr

*Individ- och familjeomsorg, verksamhetschef Maria Lindsbo, ekonom Leif Kårén*

Våld-i-nära-relationer, VINR-insatser kan komma till och har ett osäkert förlopp. Sista februari fanns 30 placeringar barn och vuxna. Avvikelse mars – 2,116 mnkr. En första årsprognos lämnas i Tertial 1-redovisningen.

*Äldreomsorg, verksamhetschef Jerry Mähler, controller Hjördis Norrman*

Skärvstagården visar minusresultat på grund av förstärkning bemanning personalkrävande ärenden. Övriga kostnader – Hospice och svinn arbetskläder rotationsvätt. Avvikelse mot budget mars 2 mnkr med årsprognos 0.

*Hälso- och sjukvård, verksamhetschef Sofia Lindahl, controller Hjördis Norrman*

Kostnad stafettsjuksköterskor minskar stadigt för varje månad. Verksamheten siktar på att vara stafettoberoende till hösten. Höjd kostnad inkontinensmedel och obalans i utfall tekniska hjälpmedel. Verksamheten arbetar med att ta fram nyckeltal. Avvikelse mars – 997 tkr och årsprognos – 3,2 mnkr.

**Beslutsunderlag**

Verksamhetsuppföljning mars 2018

Justerarnas signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens utskott  
för vård och omsorg**

§ 91

Dnr KS 28/2018

**Nulägesanalys IFO, FS, ÄO, HSV, ekonomi/integration**
**Beslut**

Ordförande tackar för informationen.

**Ärendebeskrivning**

*Funktionsstöd, verksamhetschef Ewa Sundström, ekonom Leif Kårén*

Öppenvård och socialpsykiatri arbetsleds av Marie Pettersson och ligger organisatoriskt under Valfärd i syfte att öka tillgänglighet och samarbete med övrig socialtjänst.

Enhetschefer öppenvård/socialpsykiatri är Birgitta Andersson och Annelie Okerman.

Öppenvården besöker högstadium och gymnasium under året, för ökad samverkan.

Vidare har VOON vårdcentral och ungdomsgården Långsele fått besök av personal öppenvården. Omsorgsvasan har genomförts för 35.e året i rad och 48 brukare har deltagit i den årliga Finlandskryssningen. Några ur ledningsgruppen har deltagit i webbseminarium om brukarinflytande och välfärdskonferens, digitala krav.

*Individ- och familjeomsorg, verksamhetschef Maria Lindsbo, ekonom Leif Kårén*

Våld-i-nära-relaterade ärenden ökar och är arbets- och kostnadskrävande. Antalet LOB minskar. Rekryteringar pågår för långtidssjuka. Nestorerna blir kvar ett tag till. De arbetar ca 50 % var och en och är värdefulla mentorer för de nyanställda. Personalutbildning i självmedkänsla och chefsutbildning tvångsärenden genomförda.

*Äldreomsorg, verksamhetschef Jerry Mähler, controller Hjördis Norrman*

Verksamhetsnära ledarskap är viktigt för god arbetsmiljö och bra kostnadsbild. Utbyte externa larm brukare hemtjänst pågår. Planer finns för ökat samarbete med räddningstjänsten. Dokumentation som mobil hemtjänst testas på Graningebyn och Gunillagården. Sollefteåmodellen är verkställd och resursplanerarna är placerade ute i verksamheterna. Tryggvo planeras. Detta handlar om färdigbehandlade brukare, som tas emot i hemmet av hemtjänst med trygg hemgång. Förberedelser är gjorda för bl.a. läkemedel, hjälpmedel, bostadsanpassning och mötande personal. Behovet av korttidsplatser ökar. En behovsöversyn är önskvärd. Personalen har utbildats inom brandskydd, dokumentation, lärande organisation, samverkansavtal. Handledning personal anlitas. rekrytering pågår avgiftshandläggare, enhetschef och fixartjänst.

*Hälso- och sjukvård, verksamhetschef Sofia Lindahl, controller Hjördis Norrman*

Den nya betalningsansvarslagen har hittills inte medfört några stora kostnader. Arbetet pågår hela tiden för att säkerställa uppfyllda krav. Flöden mellan kommun och primärvårdsaktörerna följs upp och säkerställs. Förberedelser pågår inför GDPR, nya personuppgiftslagen. Aktiviteterna i målkompassen implementeras.

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens utskott  
för vård och omsorg**

Tre sjuksköterskestudenter har tagits emot. Vakanta tjänsten fysioterapeut är tillsatt och teamet arbetar nu med ökad kontinuitet. Tre vakanta tjänster sjuksköterskor och fyra har startat sin anställning. Projekt trygghetslarm(Cristal Alarm) har påbörjats i hemvårdsteamet centrala Sollefteå. Största förbättring av arbetsmiljön sker nattetid, då digitala nåbarheten ökar. Sommarsemestern planeras för två perioder enligt önskemål från medarbetarna. Arbetsmiljöanalys och säkerhetsanalys brukare ska göras efter sommaren. Fortsatt bra förutsättningar för medarbetarna att utföra ett bra jobb och ta vara på kompetensen, säkrar god patientsäkerhet och hög kvalitet till medborgaren.

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens utskott  
för vård och omsorg**

§ 92

Dnr KS 145/2018

## Ändring i delegeringsordningen

### Beslut

Utskottet för vård och omsorg föreslår kommunstyrelsen godkänna föreslagna ändringar i delegeringsordningens del Vård och omsorg; V035, V067, V170 och nytt ärende V039, V063c, V170a.

Förslaget att ändra V063a "Beslut om bistånd vuxna i form av vård i hem för vård eller boende eller i familjehem" från två till fyra månader återremitteras för ytterligare utredning.

### Ärendebeskrivning

Socialchef Ann-Katrin Lundin och verksamhetschef individ-familjeomsorg Maria Lindsbo föreslår ändringar/tillägg i kommunstyrelsens delegeringsordning. För ärende V035 "Polisanmälan gällande brott som hindrar den egna verksamheten" föreslås att Delegat ändras från Verksamhetschef till Ärendehandledare.

För ärende V067 "Beslut om bistånd i form av stödboende för barn och unga upp till 21 år i särskilda fall, samt tecknande av hyreskontrakt avseende försöks-, andrahandslägenhet samt jourlägenhet" föreslås att Delegat ändras från Enhetschef till Ärendehandledare

För ärende V170 "Beslut om bistånd i form av särskilt boende, korttidsboende och växelboende föreslås att särskilt boende tas bort.

Vidare föreslås att ett nytt ärende, V170a, införs med följande lydelse:

Beslut om bistånd i form av 4 kap 1 § SoL  
särskilt boende.

Ärendehandledare.

Vidare föreslås att ärende V063a " Beslut om bistånd åt vuxna i form av vård (placering/omplacering) i hem för vård eller boende eller i familjehem "ändras enligt följande:

Beslut om bistånd åt vuxna i form 4 kap. 1 § SoL  
av vård (placering/omplacering) i  
hem för vård eller boende eller i  
familjehem

- tillfälligt, upp till 4 månader

Ärendehandledare/Handläggare  
socialjour

- över 4 månader

Utskottet för vård och omsorg

Justerarnas signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens utskott  
för vård och omsorg**

Nytt ärende föreslås, V063c, införs med följande lydelse:

Beslut om bistånd åt vuxna i form 4 kap. 1 § SoL  
av placering/omplacering i hem för  
vård eller boende eller i familjehem  
på grund av skyddsbehov

- tillfälligt, upp till 6 månader

Ärendehandledare/Handläggare  
socialjour

- över 6 månader

Utskottet för vård och  
omsorg

Ärende V 066, ”Beslut om bistånd i form av öppenvårdsinsatser” enligt 4 kap 1 § SoL, föreslås även finnas under avsnittet Försörjningsstöd och då med numreringen V039, Därmed blir även handläggare inom försörjningsstöd delegater att fatta beslut om öppenvårdsinsatser.

**Förslag till beslut**

Utskottet för vård och omsorg föreslår kommunstyrelsen att godkänna föreslagna ändringar i delegeringsordningens del V.

**Beslutsunderlag**

Förvaltningsyttrande KS 145/2018-1

Förvaltningsyttrande KS 145/2018-2

Justerarnas signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------



Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens utskott  
för vård och omsorg**

§ 93

Dnr KS 262/2017

**Länsgemensam familjehemsvårdsorganisation**
**Beslut**

Kommunstyrelsens utskott för vård och omsorg föreslår  
Kommunstyrelsen besluta om deltagande i länsgemensam familjehemsvårdsorganisation.

**Ärendebeskrivning**

På uppdrag av länets socialchefer har Kommunförbundet Västernorrland lämnat ett förslag på en länsgemensam familjehemsvårdsorganisation. Förslaget innebär att det inrättas en gemensam enhet för rekrytering, utbildning och stöd till familjehem, jourhem och förstärkta familjehem. Enheten föreslås tillhöra Kommunförbundet och geografiskt förläggas till Härnösand.

Organisationsförslaget ger rättslig analys som förtydligar gränsdragningen mot myndighetsutövande arbetsuppgifter, som stannar kvar i kommunerna. Arbetet fortsatte under 2017 med en risk-och konsekvensanalys. Fem kommuner deltar i etableringsfasen. Det arbetet har inletts under 2018 av en projektledare anställd av Kommunförbundet Västernorrland.

Uppdragsgivarna har tagit fram ett projektdirektiv för etableringsfasen och projektledaren har presenterat en projektplan för etableringsfasen.

Rekrytering, utbildning och stöd till familjehem ingår i den kommunala kompetensen, 2 kap. 1 § kommunallagen (KL).

Enligt 3 kap. 16 § KL får vården av en kommunal angelägenhet överlämnas till bland annat juridiska personer, till exempel hel- eller delägda bolag, stiftelser eller föreningar. Den verksamhet som överlämnas måste falla inom ramen för den kommunala kompetensen. Angelägenheter som innefattar myndighetsutövning får dock inte överlämnas med stöd av den aktuella bestämmelsen, och inte heller angelägenheter som enligt lag eller förordning ska bedrivas av en kommunal nämnd.

Det förslag som kommunerna tidigare fått (Organisationsförslag – länsgemensam familjehemsvård Kommunförbundet) innehåller en rättslig analys som förtydligar gränsen mot myndighetsutövningen som blir kvar i kommunernas socialtjänst.

Myndighetsutövning kan inte överlåtas till en ideell förening som Kommunförbundet Västernorrland är i sin juridiska form. (7 kap. 16§ KL)

Kommunförbundet Västernorrland är en förening, ett privaträttsligt subjekt, egen juridisk person. De privaträttsliga samverkansformerna är bolag, stiftelser och ideella föreningar. Innan arbetsuppgifter kan överföras från kommunerna till Kommunförbundet ska

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens utskott  
för vård och omsorg**

kommunfullmäktige besluta om det enligt 3 kap. 18b § KL, kommunfullmäktige ska också förtydliga uppdraget till Kommunförbundet enligt 3 kap. 17§ KL.

En gemensam familjehemsverksamhet driven av Kommunförbund bedöms falla inom ramen för den kommunala kompetensen. Detta medför att förbud enligt de s.k. KOS-reglerna i konkurrenslagen (3 kap. 27 § ff. konkurrenslagen) inte kan meddelas.

Enligt lagen om offentlig upphandling behöver kontrakt mellan upphandlande myndigheter under vissa förutsättningar inte konkurrensutsättas. Dessa förutsättningar har i de nya reglerna preciserats och i någon mening utökats jämfört med tidigare regler. Undantaget för interna kontrakt gäller enkelt uttryckt fall där den upphandlande myndigheten kontrollerar den part som den ingår avtal med ("kontrollkriteriet") och avtalsparten dessutom bedriver huvuddelen av sin verksamhet tillsammans med den upphandlande myndigheten ("verksamhetskriteriet"). Kommunförbundet Västernorrland ägs av länets kommuner och kontrolleras av en styrelse med representanter från ägarna. Kommunförbundet bedriver huvuddelen av sin verksamhet tillsammans med ägarna, länets kommuner. En gemensam familjehemsverksamhet placerad på Kommunförbundet Västernorrland uppfyller både kontrollkriteriet och verksamhetskriteriet.

Motivet till arbetet att ta fram ett förslag till en gemensam familjehemsorganisation är strävan efter bättre kvalitet och hållbarhet i kommunernas familjehemsvård. Det ger bättre förutsättningar för vårdens utförande och barnens utveckling under placeringar. Organisationsförslaget bygger på en lösning som innebär att verksamheten är genomförbar även om alla kommuner inte deltar. Det är fortfarande möjligt för de deltagande kommuner att uppnå de förväntade positiva effekterna som utredningen talar om. Dock påverkas den gemensamma nyttan, särskilt på det ekonomiska området men även kvalitetsmässigt, om inte alla kommuner i länet deltar.

Den föreslagna finansieringen är viktad och bygger på andel barn i varje kommuns populationsunderlag samt i vilken omfattning kommunen behöver anlita familjehem. Detta betyder att verksamhetens omfattning kan minskas ned till en viss gräns och ändå kunna leverera bättre förutsättningar till familjehemsvård än vad deltagande kommuner i nuläget kan. Den uppskattade minimigränsen är ca hälften av den omfattning som föreslås i utredningen. Det beror dock på antal deltagande kommuner och på vilka kommuner som deltar. Om deltagande kommuner är få, små och geografiskt utspridda i länet, kan nyttan av den gemensamma lösningen ätas upp av de praktiska svårigheter som avstånd samt svag finansiering som medför för få medarbetare. Förslaget bedöms dock genomförbart även om några kommuner i länet inte deltar.

I praktiken innebär det att organisationens omfattning skalas ner proportionerligt till de deltagande kommunernas behov. Dessa finansierar verksamheten i enlighet med utredningens fördelningsförslag. De deltagande kommunerna tar del av den beskrivna verksamheten utifrån sina behov. I och med att några kommuner inte deltar, kan man bortse från den andelen av behoven och minska omfattningen av verksamheten till att motsvara de övriga kommunernas behov.

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens utskott  
för vård och omsorg**

Kostnaden per kommun fördelas enligt nedan

<b>Kommun</b>	<b>Första året</b>	<b>Följande år</b>
Kramfors	1 218 980	1 168 980
Härnösand	1 305 804	1 255 804
Sollefteå	990 943	940 943
Ånge	457 093	407 093
Örnsköldsvik	3 207 166	3 157 166
<b>Totalt</b>	<b>7 179 986</b>	<b>6 929 986</b>

**Ekonomisk beräkning**

7.0 tjänster inkl. chef, kommunikation och adm.stöd 4 300 000 kr  
(inkl. arbetsgivaravgift, beräknat på 35 000 kr i månadslön)

OH-kostnader (21 % av lönekostnaden) 900 000 kr  
(bl.a. löpande kostnader för dator, telefon, mm)

Lokalkostnader ca 60 kvm + städning 180 000 kr

Omkostnader 500 000 kr  
(bl.a. utbildningskostnader personal och familjehem, annonsering och resor till familjehem)

Heltidsarvode inkl. omkostnader till tre jourhem 1 050 000 kr  
**Årskostnad ca 6 930 000 kr**

Vid starten får man också räkna med en kostnad på ca 25 000 kr per anställd för kontorsutrustning, möbler, dator och telefon. Dessutom kan det tillkomma kostnad för möblering av andra utrymmen än kontorsrum. Framtagandet av en hemsida beräknas kosta ca 50 000 kr.

**Startkostnad under första året ca 250 000 kr**

Sollefteå kommun har under många år satsat på barn och unga med tanke på att en lyckad uppväxt formar goda medborgare. Förvaltningen ställer sig därför positiv till förslaget. Förslaget innebär en kostnad på 990 943 kronor under första året och därefter 940 943 kronor per år. Som en följd av att kvalitén på familjehemmen höjs och att tillgången ökar kommer vissa placeringar på HVB och SIS institutioner att kunna undvikas.

Bedömningen är också att de familjehemsplaceringar som pågår i vissa fall kan kortas av då vården ger bättre effekt.

Förvaltningens bedömning är att 600 000 kronor behöver tillskjutas under första året innan effekterna av den nya organisationen märks av.

Justerarnas signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens utskott  
för vård och omsorg**

**Förslag till beslut**

Kommunstyrelsens utskott för vård och omsorg föreslår att kommunstyrelsen fattar beslut om deltagande i en gemensam familjehemsorganisation.

**Beslutsunderlag**

Förvaltningsyttrande KS 262/2017-6

Utredning bilaga 1 KS 262/2017-7

Organisationsförslag bilaga 2 KS 262/2017-8

Riskanalys bilaga 3 KS 262/2017-9

Projektdirektiv bilaga 4 KS 626/2017-12

Projektplan bilaga 5 KS 262/2017-11

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande