

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
allmänna utskott**

Datum	2016-02-15
Tid	Kl. 08.00 – 12.35
Plats	Junselerummet, kommunhuset, Sollefteå
Beslutande	Enligt närvaro- och tjänstgöringslista
Övriga närvarande	Tomas Als fjell, kommunchef Britta Själander, sekreterare Ulla Ullstein, kommunplanerare, § 24, 25 Majed Safaee, kommunikationsstrateg, § 26, 27, 28 Mikael Näsström, näringslivschef, § 29, 30, 31 Mia Brodin, folkhälsoplanerare, § 32
Underskrifter	Sekreterare Britta Själander
	Ordförande Elisabet Lassen
	Justerare Mattias Ahlenhed

Bevis om justering

Justeringen har tillkännagetts genom anslag på kommunens anslagstavla, entréplan, kommunhuset.

Myndighet	Kommunstyrelsens arbetsutskott
Sammanträdesdatum	2016-03-15
Anslaget	sätts upp 2016- tas ner 2016-
Förvaringsplats för protokollet	Kommunstyrelseförvaltningen, kommunhuset, Sollefteå
Underskrift Ulla Johansson

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande



Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
allmänna utskott**

Närvaro- och tjänstgöringslista

Namn	När- varo	Tjg. Ers.	Reservation		Jäv		Anteckningar
			§		§		
					25		
Ledamöter							
Elisabet Lassen (S)	X						Ordförande
Åsa Sjödén (S)	-						
Tommy Svensson (S)	X						
Mattias Ahlenhed (ViSKB)	X						Justerare
Bengt Sörlin (M)	-						
Ersättare							
Kim Lundin (S)	X	X					
Cathrine Näsmark (S)	-						
Ulf Breitholtz (V)	X	X					Tjg § 25
Gunilla Fluor (ViSKB)	X						
Johan Andersson (C)	X	X			J		Jäv § 25

Val av justerare

Mattias Ahlenhed (ViSKB) utses till justerare.

Justering av dagordning

Utskottet beslutar att ärende nr 2 Informationer och ärende nr 14 Ägardirektiv, utgår.

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
allmänna utskott**

Dagordning

Ärende	Paragraf	Sida
1 Val av justerare		
2 Informationer.....	UTGÅR	
3 Uppsagt avtal om markupplåtelse för rullskidspår m.m.....	24	4
4 Mobilsamåkning i Sollefteå kommun	25	6
5 Bidrag till integrationsåtgärder – Intresseorganisationer	26	8
6 Bidrag till integrationsåtgärder – Mötesplats Sollefteå.....	27	
7 Bidrag till integrationsåtgärder – SFI.....	28	10
8 Höga Kusten Idrottsgala, medverkan och finansiering	29	12
9 Hembud, aktieförsäljning i Norrsken AB.....	30	14
10 Remiss – Handlingsplan för Innovation 2016-2018.....	31	15
11 Plan för folkhälsa och trygghet 2016-2020	32	17
12 Revisionsrapport – Intern kontroll i kommunen och dess företag	33	19
13 Revisionsrapport – Kommunstyrelsens utökade uppdrag	34	23
14 Ägardirektiv.....	UTGÅR	
15 Motioner och medborgarförslag som inte avgjorts i fullmäktige.....	35	26
16 Kommunstyrelsens delegeringsordning, ändring.....	36	28

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
allmänna utskott**

§ 24

KS/351/2015 (20)

**Uppsagt avtal om markupplåtelse för rullskidspår m.m. på
fastigheten Trästa 4:19, Sollefteå**

Allmänna utskottets beslut

Allmänna utskottet föreslår kommunstyrelsen besluta:

- 1 Kommunstyrelsen tackar ja till Källbergs erbjudande om att få köpa del av fastigheten Trästa 4:19 för 45 000 kr per hektar.
- 2 Fastigheten Trästa 1:7, som kommunen tidigare förvärvat av Källberg, återgår till Källberg utan ersättning.
- 3 Förvaltningen får i uppdrag att inleda samtal med ägaren till grannfastigheten Trästa 3:48, där kommunen också har spår- och ledsystem.

Ärendebeskrivning

Torbjörn Källberg, Bragévägen 6 B, 191 45 Sollentuna, äger skogsfastigheten Trästa 4:19. Kommunen har via upplåtelse av mark (nyttjanderättsavtal) brukat mark på fastigheten för leder och spår sedan 1969. Det aktuella nyttjanderättsavtalet har löpt sedan 1992-01-20 och sades upp av Källberg 2014-09-16

Sollefteå kommun har sedan länge ett omfattande skid/rullskidspår- och ledsystem på Hallstaberget. Största delen av systemet ligger på kommunal mark men för vissa delar av systemet har sedan länge funnits nyttjanderättsavtal med ägarna till fastigheterna Trästa 3:48 och Trästa 4:19. Bland annat passerar bergets rullskidbana/elljusspår över den förstnämnda fastigheten och vänder på den sistnämnda under en sträcka av ca 340 meter.

I oktober 2015 gav kommunstyrelsens allmänna utskott förvaltningen i uppdrag att redovisa alternativa lösningar. Härefter har kultur- och fritidsenheten utrett fyra alternativ vad gäller rullskidbanans sträckning. Ett innebär oförändrad sträckning och de tre övriga varierande grad av ändringar så att ingen del av banan berör Trästa 4:19. Oförändrad sträckning förutsätter att överenskommelse nås med fastighetsägaren om fortsatt nyttjande, alternativt att kommunen förvärvar berörda delar av fastigheten.

Ändringsalternativen medför betydande kostnader och samtliga innebär enligt enheten direkta försämringar av bansträckningen.

Tekniska enheten har varit behjälplig med kostnadsberäkningarna för de olika alternativen.

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
allmänna utskott**

Forts. § 24

Förvaltningens bedömning

Möjligheterna att långsiktigt kunna nyttja fastigheten Trästa 4:19, och även fastigheten Trästa 3:48, är av stor betydelse för att upprätthålla kvalitet och omfattning på Hallstabergets skid/rullskidspårssystem och även för områdets funktionalitet i övrigt t ex vad gäller åtkomst till skoterleder mm.

Under den diskussion som förts med fastighetsägaren till Trästa 4:19 har denne som ett förslag framfört att kommunen förvärvar viss del av fastigheten. Enligt förvaltningens uppfattning vore en sådan lösning att föredra framför att flytta bansträckningen från fastigheten till betydande kostnader och dessutom då få en försämrade banstruktur.

Samtidigt bör beaktas det nyttjanderättsavtal som finns med ägaren till fastigheten 3:48, som för närvarande löper med en ömsesidig uppsägningstid på ett år. Önskvärt vore att så snart som möjligt få till stånd en långsiktigare lösning även här.

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att förhandlingar snarast ska inledas med ägaren till fastigheten Trästa 4:19 om möjligt förvärv av tillräckligt stor del av fastigheten för att säkerställa markbehovet för kommunala skid-/rullskidspår och leder som berör fastigheten.

En dialog bör samtidigt inledas med ägaren till fastigheten Trästa 3:48 syftande till att långsiktigt säkerställa på fastigheten befintliga kommunala skid-/rullskidspår och leder.

Beslutsunderlag

Förvaltningsyttrande 2016-03-14

Karta över spårsystemet på Hallstaberget där alternativa spårdragningar är markerade

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
allmänna utskott**

§ 25

KS/76/2016 (2)

**Mobilsamåkning i Sollefteå kommun – en klimatsmart idé,
bidragsansökan**

Allmänna utskottets beslut

Allmänna utskottet föreslår kommunstyrelsen besluta:

- 1 Kommunen bekostar den årliga licensavgiften för datasystemet som ägs av Mobilsamåkning i Sverige AB
- 2 Avgiften är 17 500 kronor plus moms. Finansiering via kommunstyrelsen konto Kollektivtrafik, ID 81285
- 3 För att systemet ska bli allmänt känt i kommunen ska det marknadsföras på kommunens hemsida

Jäv

Johan Andersson anmäler jäv och deltar inte i handläggningen av ärendet.

Ärendebeskrivning

Mobilsamåkning är ett datasystem som har införskaffats på ideell basis för att befrämja samåkning mellan privatpersoner i personbilar och som gör att chaufförer och passagerare hittar varann. Tjänsten finns i stora delar av landet och utsågs till Årets landsbygdsinnovation 2011 av Land. SE även <http://www.mobilsamakning.se>

En ideell grupp har byggt upp system med sträckor och hållplatser från Junsele som en ort och Resele/Näsåkers som ett annat så kallat trygghetsområde. Uppbyggnaden har bekostats av Junsele- Byalagsforum, Västra initiativet, näringslivsenheten samt Näsåkers och Reseles byalag.

Gruppens mål är att betydligt öka möjligheterna för boende, pendlare, turister och företagare, studenter, pensionärer, idrottande ungdomar, flyktingar med flera att ta sig fram från ort till ort som komplement till busslinjerna.

Under 2015 samåkade användare i systemet 715 mil.

Förvaltningens bedömning

Förvaltningen arbetar med mål för infrastruktur och kollektivt resande inom ramen för samverkansgrupp inom Kollektivtrafikmyndighet, Forum samhällsplanering, Regional transportgrupp samt inom kommunens översiktsplanering.

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
allmänna utskott**

Forts. § 25

Kommunen deltar även i en arbetsprocess med syfte att genomföra Koll 2020, ett länsprojekt för ökat kollektivt resande inte minst på landsbygden.

Mobilsamåkning i Sollefteå kommun kan vara ett av framtidens sätt för kollektivt resande på landsbygd.

Förvaltningens förslag till beslut

Förvaltningen föreslår kommunstyrelsens allmänna utskott föreslå kommunstyrelsen

- 1 .Bekosta den årliga licensavgiften för Mobilsamåkning i Sverige AB som uppgår till 17 500 kr + moms. Kostnaden tas från id 81285 Kollektivtrafik.
2. Marknadsföra systemet på kommunens hemsida som ett sätt för kollektivt resande på landsbygd

Beslutsunderlag

Bidragsansökan 2016-01-29 från representanter i ideell grupp i Junsele och Resele
Förvaltningsyttrande 2016-03-14

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
allmänna utskott**

§ 26

KS/117/2016 (2.7)

Bidrag till integrationsåtgärder 2016 – Intresseorganisationer

Allmänna utskottets beslut

Allmänna utskottet föreslår kommunstyrelsen besluta:

Kommunstyrelsen anslår 1 miljon kronor från statsbidraget för flyktingmottagningen till intresseorganisationer i Sollefteå kommun.

Ärendebeskrivning

Sollefteå kommun har idag cirka 750 asylsökande boende i kommunen. Det är av yttersta vikt att dessa människor integreras i det svenska samhället.

Behovet är stort och de ideella organisationer som verkar i kommunen tar ett stort ansvar i frågan. Det behövs dock finansiella medel till verksamheterna och förvaltningen föreslår en sökbar pott pengar att användas till integrationsåtgärder enligt kriterierna nedan.

Förvaltningen har i kontakt med Västernorrlands idrottsförbund även fått deras löfte om stöd till föreningar i upplägg av integrationsarbete och att idrottsföreningar även där kan erhålla visst ekonomiskt stöd, varvid kommunens pott även kan användas som medfinansiering.

- Insatserna ska syfta till att påbörja eller utveckla en verksamhet som ger nyanlända barn, ungdomar och vuxna goda förutsättningar att bli delaktiga i det svenska samhället.
- Bidragen ska vara verksamhetsinriktade.
- Organisationerna kan söka bidrag för bland annat
Ledare
Material
Lokalkostnader (hyror, ej byggnationer)
Transporter
- Sökande organisation ska vara verksam i Sollefteå kommun samt vara fri från främlingsfientlighet, rasism och diskriminering.

Beslutsunderlag

Förvaltningsyttrande 2016-03-07

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
allmänna utskott**

§ 27

KS/117/2016 (2.7)

Bidrag till integrationsinsatser 2016 – Mötesplats Sollefteå

Allmänna utskottets beslut

Ärendet lämnas till kommunstyrelsen utan förslag till beslut.

Förvaltningen får i uppdrag att göra en ny och tydligare bedömning samt att en koordinator finns tillgänglig i Västraområdet.

Ärendebeskrivning

På kort tid har ett stort antal asylsökande placerats i Sollefteå kommun och under 2016 beräknas antalet asylsökande öka ytterligare. Detta har inneburit att samhället upplever ett allt högre tryck på olika aktörer som Arbetsförmedling, Försäkringskassan, servicekontor, SFI, Primärvård och Socialtjänst. Mötesplatsen är tänkt att vara ett komplement dit man ska kunna komma för att mötas, få stöd vid genomgång av tillsänd post och bli anvisad till rätt instans.

Mötesplatsen kommer att vara bemannad av bland annat en asylsamordnare och en föreningssamordnare. Projektledare ska rekryteras och språkresurser kommer att tillsättas via AME. Berörda myndigheter utanför Sollefteå kommun kommer att finnas på plats på vissa tider, vardagar.

Målsättningen är att hyra lokaler på Storgatan 65 i Sollefteå under en treårsperiod till en kostnad av 139 750 kronor per år. Lokalen kan sägas upp tidigast 2017-02-28.

Staten har tydligt signalerat att kommunerna måste mobilisera integrationsinsatserna och har också skjutit till medel för detta. På flera andra håll i landet har kommuner startat upp mötesplatser som erbjuder aktiviteter, svensk utbildning i kombination med förskola.

Medborgarservice ansöker därför om 2,3 miljoner kr från statsbidraget för flyktingmottagningen till Mötesplats Sollefteå.

Beslutsunderlag

Förvaltningsyttrande 2015-03-07

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
allmänna utskott**

§ 28

KS/117/2016 (2.7)

Bidrag till integrations­satsningar 2016 - SFI

Allmänna utskottets beslut

Allmänna utskottet föreslår kommunstyrelsen besluta

Kommunstyrelsen anslår 1 705 000 kr från statsbidraget för flyktingmottagningen till SFI i syfte att individanpassa undervisningen så att en snabbare integreringsprocess uppnås.

Ärendebeskrivning

Reveljen har i mycket stor omfattning påverkats av det stora flyktingmottagade som skett det senaste året. Under 2016 och även kommande år kommer Reveljens verksamheter påverkas och vill med denna ansökan peka på utvecklingsområden och och/eller kostnader som inte täcks av andra medel.

FILMA-metoden

SFI har idag ett mycket stort tryck av elever som vill läsa svenska. Vi använder oss av en utbildningsmetod som två lärare på SFI i Sollefteå har utvecklat och prisats för (FILMA). Lärplattformen är skapad för att individualisera undervisningen och för att elever ska kunna utvecklas i egen takt.

FILMA-metoden vid SFI – Reveljen, startades med hjälp av utvecklingsmedel från Skolverket år 2013. Då var det B-kursen som utvecklades.

Nu ansöker Reveljen ska få utrymme att fortsätta utvecklingsarbetet på kurs C och eventuellt på D-nivå. För att det ska vara möjligt behöver tid avsättas och lärare frigöras från del av undervisningen.

För utvecklingen av B-kursen fick SFI – Reveljen 650 000kr från Skolverket. Vi bedömer att det kommer att åtgå ungefär lika mycket för utveckling av C-kursen, eventuellt kan även D-kursen påbörjas.

Lokaler och utrustning

Den kommunala vuxenutbildningen uppfyller inte idag Skollagens intentioner om att erbjuda plats på SFI inom en månad för de med flyktingstatus som erhållit uppehållstillstånd (för övriga invandrare gäller tre månader).

Kön till SFI är och har varit allt för lång. I januari har en ny lokal (Nipan 1) iordningställts. Rekrytering av lärare har gjorts och fortgår. Kostnad för lokaler kan inte återsökas för vuxna.

Lokalkostnad inklusive städ: 150 000 kr per år

Utrustning: 40 000 kr, exempelvis brandskyddsutrustning, teknik, möbler, gardiner

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
allmänna utskott**

Forts. § 28

För att kunna använda FILMA- metoden behövs fler datorer. För att arbeta vidare med uppdraget SFI på boenden (där Junsele är påbörjat och andra boenden är kontaktade) behövs också tillgång till datorer. Reveljen behöver köpa in datorer och vi kommer i huvudsak att använda oss av CromeBooks, detta för att effektivisera och på ett bättre sätt individanpassa undervisningen.

Datorkostnader: 160 000 kr, 60 datorer + 2 datorvagnar
105 000 kr, 24 PC datorer + 1 vagn

Ökat tryck på övrig vuxenutbildning

Det ökade elevantalet på SFI slår också igenom med ökat elevatal på grundläggande vuxenutbildning (GRUV) och på gymnasial vuxenutbildning. För GRUV finns en rättighetslagstiftning i skollagen, d.v.s. har du inte den nivån sedan tidigare ska kommunen erbjuda och finansiera sådan. Budgetmedel för GRUV har inte förändrats de senaste åren trots att elevantalet har fördubblats.

Ökad kostnad för vuxenutbildningen: ca 600 000 kr

Utveckling av FILMA-metoden:	650 000kr
Lokaler inkl. utrustning:	190 000kr
Datorer + vagnar:	265 000kr
Ökade kostnader för GRUV:	600 000kr
Totalt	1 705 000kr

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen anslår 1 705 000 kr från statsbidraget för flyktingmottagningen till SFI.

Beslutsunderlag

Förvaltningsyttrande 2016-03-07

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
allmänna utskott**

§ 29

KS/112/2016 (2.7)

Höga Kusten Idrottsgala, medverkan och finansiering

Allmänna utskottets beslut

Allmänna utskottet föreslår kommunstyrelsen besluta:

- 1 Kommunstyrelsen ställer sig positiv till medverkan i Höga Kusten Idrottsgala 2017-2020.
- 2 Idrottsgalan ska genomföras i Sollefteå 2017
- 3 Kostnaden är 50 000 kr/år perioden 2017-2020, totalt 200 000 kr.
- 4 Finansiering sker från kommunstyrelsen konto Medfinansiering av projekt, ID81360

Ärendebeskrivning

Västernorrlands idrottsförbund har inkommit med en skrivelse gällande uppstart av Höga Kusten Idrottsgala. Kommunerna som föreslås ingå är Härnösand, Örnsköldsvik, Sollefteå och Kramfors.

Västernorrlands idrottsförbund föreslår att idrottsgalan roterar mellan kommunerna. Eftersom Sollefteå firar 100-årsjubileum 2017 har förbundet samtyckt till att idrottsgalan förläggs i Sollefteå detta år.

Västernorrlands Idrottsförbund genomför redan i dag, i samarbete med kommunerna i Medelpad, en idrottsgala. Evenemanget har pågått under åtta år och har varit lyckat. Överskottet har via Idrottsförbundet gått tillbaka till idrotten i Medelpad.

För att genomföra galan krävs en ekonomisk insats på 50 000 kr/kommun/år. För att galan ska starta krävs ett fyraårigt finansieringsbeslut.

Arrangerande kommun bekostar lokal och mindre arbetsinsatser. Genomförande upphandlas från något eventbolag.

Förvaltningens förslag till beslut

- 1 Kommunstyrelsen ställer sig positiv till medverkan i Höga Kusten Idrottsgala 2017-2020.
- 2 Idrottsgalan ska genomföras i Sollefteå 2017
- 3 Kostnaden är 50 000 kr/år perioden 2017-2020, totalt 200 000 kr.
- 4 Finansiering sker från kommunstyrelsen konto Medfinansiering av projekt, ID81360

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande



Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
allmänna utskott**

Forts. § 29

Beslutsunderlag

Skrivelse från Västernorrlands idrottsförbund 2016-02-23

Förvaltningsyttrande 2016-03-02

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
allmänna utskott**

§ 30

KS/100/2016 (2)

Hembud, aktieförsäljning i Norrsken AB

Allmänna utskottets beslut

Allmänna utskottet föreslår kommunstyrelsen besluta:

Sollefteå kommun önskar *inte* utnyttja möjligheten att förvärva aktier i Norrsken AB.

Ärendebeskrivning

Norrsken AB är ett bolag som erbjuder datakommunikation via fibernät över hela Sverige. Merparten av ägarna är stadsnät och kommuner i södra och mellersta Sverige. Sollefteå kommun är en av minoritetsägarna med ett aktieinnehav om 200 aktier (2,4 %).

Jämtkraft Telecom, en av de första ägarna i norrsken, är innehavare av 882 aktier (10,59 %) i Norrsken AB. Med anledning av att ägarkommunerna, Östersund, Krokoms och Åre beslutat att sälja Jämtkraft Telecom till IP Only har man också beslutat att sälja innehavet i Norrsken AB. IP Only är villiga att ta över aktierna i bolaget.

Då det finns en hembudsklausul i såväl konsortialavtal som i bolagsordningen ska nuvarande ägare erbjudas aktierna innan de kan övergå till annan.

Ett förändrat aktieinnehav bedöms inte i någon större omfattning påverka kommunens förutsättningar att nå upp till bredbandsmålen.

Förvaltningens förslag till beslut

Förvaltningen föreslår att kommunstyrelsen inte utnyttja hembudet.

Beslutsunderlag

Skrivelse från Styrelsen för Norrsken AB 2016-02-12 med konsekvensanalys
Förvaltningsyttrande 2016-03-01

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
allmänna utskott**

§ 31

KS/62/2016 (2)

Remiss – Handlingsplan för innovation 2016-2018

Allmänna utskottets beslut

Allmänna utskottets förslag till kommunstyrelsen:

Handlingsplanen godkänns med följande synpunkter.

- Innovation är ett av grundfundamenten och det är därför av vikt att innovationsstödet inte stannar där innovation traditionellt har sin tyngdpunkt, utan att det blir ett verktyg för hela länets utveckling.
- Möjligheten till deltagande i olika aktiviteter kommer att vara viktigt för olika aktörer i kommunen, men aktiviteterna kan inte prioriteras i detta läge. Aktiviteterna måste vara tillgängliga utifrån situation och deltagande aktörers behov.
- Sollefteå kommun ska vara deltagare i samtliga aktiviteter i handlingsplanen.
- Det finns pågående utvecklingsarbeten inom kommunen, till exempel uppbyggnaden av ett kompetenscentrum för förnybar energi, som borde innebära att kommunen i nära framtid kvalificerar sig att finnas som en av de aktörer som är projektägare, framför allt under målsättningen ”växande energi- och miljöteknikbransch”.

Ärendebeskrivning

Länsstyrelsen i Västernorrland har tillsammans med olika aktörer i länet bl.a. kommunerna, tagit fram en handlingsplan för innovation. Handlingsplanen är ett sätt konkretisera arbetet med att nå målen i den Regionala utvecklingsstrategin(RUS). Handlingsplanen för innovation utgår från ett av de tre övergripande målen i RUS – att skapa en ”*Stärkt innovationsförmåga*”. Vidare definieras i RUS att ”*År 2020 har länet en drivande samverkans- och stödstruktur för ett dynamiskt entreprenörs- och innovationsklimat på hög svensk nivå*”.

En innovation brukar definieras som något originellt och principiellt nytt och som skapar värde i samhället. Innovationen kan vara en ny vara eller tjänst, en ny process eller organisationsform, en ny marknad eller en ny kompetens och kan uppstå inom alla sektorer, branscher, offentligt eller privat. Innovation är med andra ord ett av grundfundamenten för hållbar tillväxt och välfärd.

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande

Nämnd/styrelse

Kommunstyrelsens allmänna utskott

Forts. § 31

I handlingsplanen definieras många aktiviteter och dess projektägare. Det som är genomgående i alla aktiviteter är att deras ägare har sina säten där innovation traditionellt har sin tyngdpunkt, i kustområdet med stora industrier och universitet.

Eftersom innovation är ett av grundfundamenten är det viktigt att dessa aktörer verkar utifrån ett regionalt perspektiv, så att aktiviteterna även ger utveckling i länets stora inland. Vi ser en sådan ambition inom exempelvis Åkroken business inkubator och Bron innovation, och det är viktigt att fler aktörer verkar i ett större omland än sin geografiska närmiljö.

Att i detta skede peka ut aktiviteter som är särskilt viktiga är inte möjligt. Vilka verktyg som behövs för att stärka innovationsförmågan beror på situation och vilka parter som är involverad.

Förvaltningens förslag till beslut

Förvaltningen föreslår att kommunstyrelsen godkänner handlingsplanen med följande synpunkter:

- Innovation är ett av grundfundamenten och det är därför av vikt att innovationsstödet inte stannar där innovation traditionellt har sin tyngdpunkt, utan att det blir ett verktyg för hela länets utveckling.
- Att möjlighet till deltagande i olika aktiviteter kommer att vara viktigt för olika aktörer i kommunen, men att aktiviteter inte kan prioriteras i detta läge. Aktiviteterna måste vara tillgängliga utifrån situation och deltagande aktörers behov.
- Att Sollefteå kommun uttryckligen ska vara deltagare i samtliga aktiviteter i handlingsplanen.

Beslutsunderlag

Remiss från länsstyrelsen 2016-01-14

Förvaltningsyttrande 2016-03-02

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
allmänna utskott**

§ 32

KS/528/2015 (11.2)

Plan för folkhälsa och trygghet 2016 – 2020

Allmänna utskottets beslut

Allmänna utskottet föreslår kommunstyrelsen besluta:

- 1 Plan för folkhälsa och trygghet 2016 – 2020 fastställs.
- 2 Styrgruppen får i uppdrag att utarbeta handlingsplaner.

Ärendebeskrivning

Organisationen för det kommunövergripande folkhälsoarbetet beslutades av kommunstyrelsen 2015-05-12.

De områden som omfattas är

- Folkhälsoarbete
- Brottsförebyggande åtgärder (tidigare BRÅ)
- ANDT (Alkohol, narkotika, dopning, tobak)
- VINR (Våld i nära relationer)

För att definiera vad folkhälsa betyder och ge möjligheter till struktur och prioriteringar för arbetet inom de mycket stora och övergripande områden som nämns ovan föreslås en övergripande plan med prioriterade målområden och lokala mål med kopplade handlingsplaner och aktiviteter.

Planen ska utgå från kommunens övergripande mål och styrmodell samt ha ambitionen att sträcka sig över mandatperioder för att visa långsiktighet och uthållighet, vilket arbetet med folkhälsa kräver¹.

Många av områdena ovan är reglerade i nationella eller regionala strategier och avtal där kommunen är skyldig att upprätta egen handlingsplan. Förslaget till plan för folkhälsa och trygghet 2016 – 2020 ger kommunen möjlighet att samla dessa olika områden under ett paraply. Såväl styrning, samordning, genomförande och uppföljning blir då likartad och kan hanteras på rimlig nivå utifrån kommunens resurser samt möjliggöra eventuella prioriteringar.

Planen kan ersätta särskilda, lokala handlingsplaner inom ett flertal områden (t.ex. ANDT, VINR, Våldsbejakande extremism) och tydliggöra att kommunen särskilt uppmärksammar utsatta grupper (t.ex. barn och unga, funktionsnedsatta, våldsutsatta och HBTQ-personer).

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
allmänna utskott**

Forts. § 32

Plan för folkhälsa och trygghet bakar in organisationen av folkhälsoarbetet som är modifierad i jämförelse med ursprungsbeslutet (styrgruppen föreslås bli kompletterad med chefstjänstemän och referensgruppen byter namn till beredningsgrupp).

Planen med förslag till komplettering av styrgrupp är behandlad och godkänd av styrgruppen för folkhälsa vid sammanträde 2016-01-25.

På allmänna utskottets sammanträde i december 2015 framkom önskemål om att en handlingsplan mot våldsbejakande extremism skulle prioriteras.

Vid en länsövergripande träff i Härnösand 2016-02-17 framkommer att endast Sollefteå och Sundsvall har framtagna förslag. I Sundsvall ska planen mot våldsbejakande extremism ut på remiss till kommunens förvaltningar och troligen antas i augusti. I övriga kommuner i Västernorrland har arbetet inte startat ännu.

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsens allmänna utskott föreslår kommunstyrelsen besluta att anta Plan för folkhälsa och trygghet 2016-2020

Beslutsunderlag

Plan för folkhälsa och trygghet 2016-2020
Förvaltningsyttrande 2016-02-22

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
allmänna utskott**

§ 33

KS/32/2016 (2)

Revisionsrapport - Intern kontroll i kommunen och dess företag

Allmänna utskottets beslut

- 1 Ärendet återremitteras till allmänna utskottets sammanträde 2016-04-12.
- 2 Till detta sammanträde ska revisorerna bjudas in.
- 3 Ärendet behandlas därefter av kommunstyrelsen 2016-05-10, varför förlängd svarstid ska begäras.

Ärendebeskrivning

På uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Sollefteå har PwC genomfört en granskning avseende intern kontroll i kommunen och dess företag. Syftet med granskningen har varit att bedöma om:

- Kommunstyrelsen, nämnder och beredningar säkerställer att den interna kontrollen är tillräcklig.
- Kommunstyrelsen utövar sin uppsiktsplikt gällande bolagsstyrelsernas ansvar för den interna kontrollen i bolagen.
- Bolagens styrelser säkerställer att den interna kontrollen är tillräcklig.

Revisorernas bedömning utifrån genomförd granskning är att kommunstyrelsen delvis har säkerställt att den interna kontrollen är tillräcklig. Däremot saknas en tillräcklig medvetenhet kring risker förknippade med kommunövergripande processer och system.

Nämnder och beredningar omfattas inte av kommunens reglemente för intern kontroll men har utifrån kommunallagen ansvar för den interna kontrollen. Revisorerna bedömer utifrån protokoll och intervjuer att nämnder och beredningar inte har antagit planer för intern kontroll eller på annat sätt säkerställt att den interna kontrollen är tillräcklig. Vidare har utskotten tilldelats en roll som inte överensstämmer med kommunallagen.

Enligt revisorernas bedömning utövar kommunstyrelsen inte sin uppsiktsplikt gällande bolagsstyrelsernas ansvar för den interna kontrollen i bolagen då någon uppföljning inte kan styrkas via protokoll.

En generell iakttagelse gällande kommunstyrelsens ansvar är att uppföljning av åtgärder vid bristande internkontroll borde efterfrågas med högre frekvens.

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande

Nämnd/styrelse

Kommunstyrelsens allmänna utskott

Forts. § 33

En iakttagelse av revisorerna är att utskotten har i reglementet tilldelats samma formella ansvar som nämnder har enligt kommunallagen. Vidare omfattar reglementet inte kommunens nämnder och beredningar vilka enligt kommunallagen har ett ansvar för intern kontroll. Utskotten har tilldelats en roll som inte är i överensstämmelse med kommunallagen.

En annan iakttagelse är att den risk- och väsentlighetsanalys som internkontrollplanen bygger på saknar dokumentation av risker och motiveringar till varför olika områden har valts ut. Revisorerna menar att detta är ett viktigt underlag för att kommunstyrelsen ska kunna prioritera mellan olika områden.

Revisorerna har noterat att kommunstyrelsens uppföljning av 2014 års internkontrollplan enbart avsåg den tidigare kommunstyrelsens internkontrollplan och inte de åtgärder som beslutats av de tidigare nämnderna med anledning av resultatet i den avslutade internkontrollen.

Övrigt bedömer revisorerna det värt att notera om reglementet är att det inte omfattar intern kontroll i de kommunala bolagen. Däremot framgår att styrelsen ska följa upp bolagens arbete med intern kontroll.

Revisorerna bedömer att Solatum Hus&Hem:s styrelse säkerställer att den interna kontrollen är tillräcklig. Vad gäller Energidalen i Sollefteå AB måste en internkontrollplan upprättas så snart bolaget bedriver verksamhet igen.

För att ytterligare utveckla verksamheten lämnar revisorerna följande förslag till förbättringar:

- Fullmäktige bör omarbeta internkontrollreglementet till att omfatta nämnder, beredning och bolagen.
- I syfte att stärka den politiska ledningens ansvar för den interna kontrollen bör kommunstyrelsen själv ta ställning till eventuella kommunövergripande risker samt bedöma sannolikheten för att dessa ska inträffa.
- För att säkerställa att brister åtgärdas snabbare bör kommunstyrelsen efterfråga rapportering gällande internkontroll vid delårsrapportering med planerade åtgärder vid avvikelser på samma sätt som för den ekonomiska rapporteringen.
- I syfte att öka medvetenheten kring etik och moral och att minska drivkrafterna för korruption bör kommunstyrelsen omarbeta sina riktlinjer för mutor och jäv och säkerställa att kommunen bedriver ett aktivt värdegrundsarbete.
- Solatum Hus&Hem bör dokumentera sina riskbedömningar och motivera varför olika punkter har valts ut.

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
allmänna utskott**

Forts. § 33

Förvaltningens yttrande

Reglementet för interkontroll bör revideras till att gälla samtliga nämnder och beredningar. Med nämnder avses då kommunstyrelsen, jävsnämnden och överförmyndarnämnden. Med beredningar avses fullmäktiges permanenta och tillfälliga beredningar som, enligt kommunallagen (KL) 9 kap 12 och 17 §§ när det gäller revision och internkontroll, är att jämställa med nämnder enligt KL 6 kap 7 §.

Reglementet är för närvarande under revidering och kommer att kompletteras med riktlinjer för intern kontroll från kommunstyrelsen.

Vad gäller internkontrollen i kommunens bolag gäller för dessa bestämmelserna i 8 kap. Aktiebolagslagen (ABL) samt principerna i Svensk kod för bolagsstyrning. Enligt vägledningen till koden, Styrelsens internkontroll avseende den finansiella rapporteringen (FAR SRS 2008), är internkontrollen ett ansvar för bolagets styrelse. Enligt kapitel 2.1 i vägledningen (som utgår från bestämmelserna i ABL) ”kan styrelsens ansvar och tillsynskyldighet inte överlåtas på någon annan”.... Styrelsen ska.... i skriftliga instruktioner ange arbetsfördelningen mellan å ena sidan styrelsen och å andra sidan den verkställande direktören och de andra organ som styrelsen inrättar”. Internkontrollen i bolagen är alltså inte en del av kommunstyrelsens uppsiktsplikt utan ett personligt ansvar för de ledamöter i bolagens styrelser som utses av kommunen. Då ansvaret för internkontrollen ligger på bolagets styrelse och inte kan överlåtas, kan följaktligen denna inte regleras i kommunens reglemente för intern kontroll och den formulering, som idag finns om de kommunala bolagen i reglementet, bedöms vara fullt tillräcklig även framgent.

I internkontrollplanen ska inte enbart bedömningarna av väsentligheter och risker anges utan även de analyser som är grund för bedömningarna. Väsentlighets- och riskanalyserna kommer därför att redovisas i förslaget till interkontrollplan för år 2016.

I förslaget till internkontrollplan för år 2016 är strukturerad på ett sådant sätt att de kommunövergripande riskerna redovisas tydligare och på så sätt kan kommunstyrelsen tydligare ta ställning till dessa.

Ambitionen är att fortsättningsvis påbörja arbetet med kommande års internkontrollplan ett år i förväg för att kunna göra det möjligt för kommunstyrelsen att prioritera mellan olika områden.

Resultatet av internkontrollen kommer från och med år 2016 att rapporteras till kommunstyrelsen i samband med de ekonomiska delårsrapporterna.

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
allmänna utskott**

Forts. § 33

Nya riktlinjer om mutor och jäv kommer att utarbetas under år 2016. Dessa kommer även att beröra gåvor, representation och andra förmåner, d. v. s risk för bestickning i betydelsen tagande av muta. Målet är att uppnå skydd för personalen mot oberättigade misstankar om oegentligheter genom att personalen har tillräckliga kunskaper bl. a. genom ett aktivt värdegrundsarbete.

Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut

Allmänna utskottet föreslår kommunstyrelsen besluta:

- 1 Förvaltningens yttrande antas som kommunstyrelsens eget.
- 2 Kommunstyrelseförvaltningen får i uppdrag att återkomma med förslag till ett reviderat reglemente för intern kontroll samt kompletterande riktlinjer till reglementet och riktlinjer om mutor och jäv.

Förslag under allmänna utskottets sammanträde

Ordföranden föreslår att ärendet återremitteras till utskottets sammanträde i april och att revisorerna bjuds in till detta möte. Förlängd svarstid begärs.

Utskottet beslutar enligt detta förslag.

Beslutsunderlag

Skrivelse från revisorerna 2015-12-21

Revisionsrapport Intern kontroll i kommunen och dess företag, december 2015

Förvaltningsyttrande 2016-03-04

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
allmänna utskott**

§ 34

KS/30/2016 (2)

Revisionsrapport Kommunstyrelsens utökade uppdrag

Förvaltningens förslag

Förvaltningens yttrande antas som kommunstyrelsens eget sedan redaktionella ändringar gjorts i dokumentet.

Ärendebeskrivning

Från och med år 2015 tillämpas en ny organisation i kommunen. De gamla verksamhetsnämnderna har upphört och deras ansvarsområden har samlats under kommunstyrelsen. Som en konsekvens av detta har de gamla förvaltningarna upphört och den samlade verksamheten organiseras i *en* förvaltning organiserad under tre huvudenheter med kommunstyrelsen som politisk ledning. Några motiv för förändringen var att uppnå maximalt medborgarfokus, effektiv ledning och styrning samt ökad demokrati och deltagande. Färre myndighetsgränser och andra administrativa avgränsningar i den nya organisationen förväntas bidra till detta.

På uppdrag av kommunens revisorer har PwC granskat kommunstyrelsens utökade uppdrag med anledning av den nya organisationen. Syftet är att bedöma kommunstyrelsens förmåga att hantera detta på ett ändamålsenligt sätt och med tillräcklig intern kontroll. I granskande syfte har revisorerna utgått ifrån följande frågor.

- Är beslutsorganisationen tydlig och ändamålsenlig med fokus på rollfördelningen mellan styrelsen och utskotten?
- Tillämpas delegationsordningen på avsett sätt?
- Utövar styrelsen en tillräcklig styrning och kontroll över sitt utökade uppdrag?
- Är styrelsens rapportering/redovisning till kommunfullmäktige tillräcklig?

Granskningen har genomförts genom analys av styrande dokument, delårsrapporter och protokoll samt intervjuer med utskottsordförandena, ledamöter i kommunstyrelsen samt ekonomichef och kommunchef.

Resultatet av granskningen kan sammanfattas enligt följande.

Beslutsorganisationen är tydlig och ändamålsenlig. Ledamöter i utskotten och styrelsen upplever att rollfördelningen överlag är tydlig. Revisorerna tycker det är viktigt att styrelsen fortsätter att utveckla rollfördelningen i syfte att nå intentionerna med den nya organisationen.

Delegationsordningen tillämpas på avsett sätt. Utskotten upplever att den ger tydligt stöd och bra vägledning i vilka beslut som utskotten ska fatta.

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande

Nämnd/styrelse

Kommunstyrelsens allmänna utskott

Forts. § 34

Kommunstyrelsen har till övervägande del utövat tillräcklig styrning och kontroll över sitt utökade uppdrag. Revisorerna konstaterar att styrelsen i rimlig grad följt upp verksamheten genom delårsrapportering samt enskilda beslut.

Styrelsens rapportering/redovisning till fullmäktige bedöms till övervägande del vara tillräcklig. Däremot menar revisorerna att, trots styrelsens beslut om att samtliga verksamheter ska anpassa sina kostnader till tilldelad budget, det är otydligt vilka åtgärder som vidtagits för att uppnå detta samt vilka effekter/resultat som dessa har haft/planeras få. Med anledning av detta lämnas följande rekommendationer i syfte att utveckla verksamheten:

1. Utveckla styrelsens uppföljning av aktiva åtgärder för att nå bugetmässig måluppfyllelse.
2. Utveckla styrelsens rapportering till fullmäktige avseende vidtagna aktiva åtgärder samt vilka resultat/effekter dessa har haft
3. Säkerställ att samtliga verksamhetsområden behandlas av styrelsen under året, exempelvis genom planering av sammanträden med särskilda teman.

Förvaltningens yttrande

Den nya organisationen har verkat i drygt ett år. Granskningen har genomförts under 2015 då organisationen verkat mindre än ett år. En gransking av utfallet efter så kort tid kan tyckas väl tidigt. För den tid granskningen avser visar den på ett positivt resultat.

Förvaltningens egen bedömning är att utvecklingen mot omorganisationens mål går i rätt riktning. Det är också förvaltningens bedömning att det tar tid att till fullo genomföra en organisationsförändring av den storlek det handlar om.

Revisorerna påpekar svårigheterna för vissa verksamheter att anpassa sin verksamhet till beslutad budget. Den sammanlagda avvikelserna i förhållande till budget var 2015 ca 22,1 mnkr. Utgångsläget vid årets början var ca 48 mnkr. Under verksamhetsåret 2015 har åtgärder motsvarande 22 mnkr genomförts och förändringsarbetet fortsätter. Efter två månader 2016 ligger verksamheterna i stort sett i balans i förhållande till resp. budget. I den mån effekten av det förändringsarbetet behöver förtydligas i rapporteringen till styrelsen och fullmäktige kommer detta att genomföras.

För att säkerställa att styrelsen är informerad om vad som är aktuellt inom resp. ansvarsområden kommer utskottsordförandena från och med april 2016 att lämna en redovisning till kommunstyrelsen över aktuella frågor inom sina respektive verksamheter.

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
allmänna utskott**

Forts. § 34

Beslutsunderlag

Skrivelse från revisorerna 2015-12-21

Revisionsrapport Kommunstyrelsens utökade uppdrag, december 2015

Förvaltningsyttrande 2016-03-07

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
allmänna utskott**

§ 35

KS/124/2016 (2)

Motioner och medborgarförslag som inte slutligt avgjorts i kommunfullmäktige

Allmänna utskottets beslut

Allmänna utskottet föreslår kommunstyrelsen föreslå fullmäktige besluta:

Redovisningen godkänns.

Ärendebeskrivning

Enligt fullmäktiges arbetsordning ska kommunstyrelsen två gånger om året redovisa de motioner som inte har beretts färdigt. Här redovisas även de medborgarförslag som inte avgjorts.

Motioner

Ankomstdatum	Diarienummer	Ärendemening	Inlämnad av	Anteckning
2015-04-23	KS/220/2015	Översyn av vägar och avgifter	Gunilla Fluor	KF 2015-04-27 Till KS för beredning
2015-12-08	KS/556/2015	Fossilfria placeringar	Margareta Alton Johan Andersson	KS 2016-03-08
2015-12-11	KS/562/2015	Integration	Magareta Alton	KF 2015-12-21 Till KS för beredning
2015-12-11	KS/563/2015	Integrationspedagogik, en aktiv del i Sollefteå kommuns integrationsplanering	Margareta Alton	Till KS för beredning 2015-12-21
2015-12-21	KS/574/2015	Fördelning av medel för tillfälligt stöd för hantering av flyktingsituationen	Johan Andersson Paul Höglund	KS 2016-03-08
2015-12-21	KS/575/2015	Farligt övergångsställe vid Vallaskolan	Zarah Månsson Stefan Sundberg	KF 2015-12-21 Till KS för beredning
2015-12-21	KS/580/2015	Upplysning om svenska värderingar vid SFI	Zarah Månsson Stefan Sundberg	KF 2015-12-21 Till KS för beredning
2016-02-29	KS/107/2016	Fastigheter som sköts av Solatum	Jörgen Åslund	KF 2016-02-29 Till KS för beredning
2016-02-29	KS/108/2016	Placering av minderåriga vid äktenskap	Stefan Sundberg Marcus Lundquist	KF 2016-02-29 Till KS för beredning

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
allmänna utskott**

Forts. § 35

Medborgarförslag

<i>Ankomstdatum</i>	<i>Diarienummer</i>	<i>Ärendemening</i>	<i>Inlämnat av</i>	<i>Anteckning</i>
2015-03-23	KS/219/2015	Utökade bussturer Tannflo – Sollefteå	Harriet Boman	KF 2015-04-27 Till KS för beredning
2015-11-25	KS/529/2015	Särskilt boende på Nipgården	Henry och Kristina Jönsson	KF 2015-11-30 Till KS för beredning
2016-01-25	KS/51/2916	Informera och involvera oss kommuninvånare om nya miljömål	Gunilla Carlsson	KF 2016-02-29 Till KS för beredning
2016-01-25	KS/52/2016	Bättre parkeringsmöjlighet er vintertid	Gunilla Carlsson	KF 2016-02-29 Till KS för beredning
2016-01-15	KS/81/2016	Fördelning av utvecklingsmedel från SSVAB	Hans Westberg	KF 2016-02-29 Till KS för beredning

Kommunstyrelseförvaltningens förslag

Allmänna utskottet föreslår kommunstyrelsen föreslå fullmäktige besluta:
Redovisningen godkänns.

Beslutsunderlag

Förvaltningsyttrande 2016-03-03

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande



Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens
allmänna utskott**

§ 36

KS/239/2014 (1)

Kommunstyrelsens delegeringsordning, ändring

Allmänna utskottets beslut

Allmänna utskottet föreslår kommunstyrelsen besluta:

Följande text ändras i delegeringsordning för ärende S515 ”Upplåtelse av torghandelsplats”, lagrum Torghandelsstadgan § 2, st. 2:

Delegat

Servicehandläggare medborgarservice
Ingenjör gata
Verksamhetschef medborgarservice

Ärendebeskrivning

Delegater för upplåtelse av torghandelsplatser är idag handläggare trafik, ingenjör gata och avdelningschef. Dessa ärenden ska handläggas av nya medborgarservice när den startats upp.

Servicehandläggare vid medborgarservice, ingenjör gata samt verksamhetschef föreslås besluta i ärenden enligt ovan.

Förvaltningens förslag

Följande text ändras i delegeringsordning för ärende S515 ”Upplåtelse av torghandelsplats”, lagrum Torghandelsstadgan § 2, st. 2:

Delegat

Servicehandläggare medborgarservice
Ingenjör gata
Verksamhetschef medborgarservice

Beslutsunderlag

Förvaltningsyttrande 2016-02-15

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande