



Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens utskott
för vård och omsorg**

Datum	2018-11-14
Tid	Kl. 08.30 – 12:10
Plats	Junselerummet, kommunhuset, Sollefteå
Beslutande	Enligt närvaro- och tjänstgöringslista
Övriga närvarande	Maria Lindsbo, verksamhetschef individ- och familjeomsorg, IFO Ewa Sundström, verksamhetschef funktionsstöd, FS Jerry Mähler, verksamhetschef äldreomsorg, ÄO Sofia Lindahl, verksamhetschef hälso- och sjukvård, HSV Ann-Katrin Lundin, socialchef Leif Kårén, ekonom Hjördis Norrman, controller Marie Petersson Birgitta Andersson
Underskrifter	Sekreterare § 255 - 261 Cecilia Lydig Ordförande Åsa Nilsson Justerare Kerstin Franzén

Bevis om justering

Justeringen har tillkännagetts genom anslag på kommunens anslagstavla, entréplan, kommunhuset.

Myndighet	Kommunstyrelsens utskott för vård och omsorg	
Sammanträdesdatum	2018-11-14	
Anslaget	sätts upp 2018-11-21	tas ner 2018-12-05
Förvaringsplats för protokollet	Kommunstyrelsen, kommunhuset, Sollefteå	
Underskrift Cecilia Lydig	

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande



Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens utskott
för vård och omsorg**
Närvaro- och tjänstgöringslista

Namn	När- varo	Tjg. ers.	Omröstning		Reservation				Anteckning
			§		§	§	§	§	
			Ja	Nej					
Ledamöter									
Åsa Nilsson (S)	X								
Nils-Gunnar Molin (S)	X								
Kjell-Åke Sjöström (V)	X								
Kerstin Franzén (M)	X								
Birgitta Häggkvist (VISKB)	X								
Ersättare									
Lennart Önblad (S)	X								
Stina Holmgren (S)	X								
Johan Andersson (C)	X								

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens utskott
för vård och omsorg**
Dagordning

§ 255	Dnr KS143/2018	4
	Verksamhetsuppföljning IFO, FS, ÄO, HSV per oktober 2018	4
§ 256	Dnr KS 28/2018	6
	Nulägesanalys IFO, FS, ÄO, HSV	6
§ 257	Dnr KS 18/2018	9
	Rapportering ej verkställda beslut enligt SoL och LSS per 2018-09-30.....	9
§ 258	Dnr KS 76 /2018	10
	Information: Öppenvården och Socialpsykiatri.....	10
§ 259	Dnr KS 76 /2018	11
	Information: Internsamverkan	11
§ 260	Dnr KS 368/2018	12
	Utredning gällande framtida behov av platser i särskilt boende.....	12
§ 261	Dnr KS 256/2018	18
	Bidrag till Sollefteå Kvinnojour Amanda och Sollefteå Tjejour Mia	18

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande



Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens utskott
för vård och omsorg**

§ 255

Dnr KS143/2018

**Verksamhetsuppföljning IFO, FS, ÄO, HSV per oktober 2018
Beslut**

Utskottet tackar för informationerna och lägger dem till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Funktionsstöd, verksamhetschef Ewa Sundström, ekonom Leif Kårén (egen bilaga)
 Leif Kårén går igenom den ekonomiska verksamhetsuppföljningen, oktober månad.

Funktionsstöd redovisar ett budgetunderskott på -8 972 tkr till och med oktober månad. Ingen lönepott är fördelad ut till verksamheterna ännu då lärarförbundens avtal dragit ut på tiden, under november månad beräknas lönepotten fördelas till verksamheterna.

Verksamhetsområdet Personlig assistans har haft högre kostnader än budgeterat för LSS-insatser under året. Bedömningen är att det inte kommer att ske någon större volymförändring under resten av året. Däremot har personalkostnaderna under sommaren inom boenden och personlig assistans visat sig vara underskattade. Den tidigare prognosen för helåret var en budgetavvikelse efter vidtagna åtgärder på -6 525tkr. På grund av osäkerheterna kring personalkostnaderna görs ingen förändring i prognosen förrän budgeten för lönerevisionen är fördelad.

Individ- och familjeomsorg, verksamhetschef Maria Lindsbo, ekonom Leif Kårén (egen bilaga)

Leif Kårén går igenom den ekonomiska verksamhetsuppföljningen, oktober månad.

Individ- och familjeomsorgen redovisar ett budgetunderskott på -7 213 tkr, vilket är ett något förbättrat ekonomiskt resultat jämfört med föregående månad. Orsaken är att fler placeringar visat sig vara återsökningsbara. Inga medel är ännu ej tilldelat verksamheterna för lönerevisionen.

Äldreomsorg, verksamhetschef Jerry Mähler, controller Hjördis Norrman (egen bilaga)
 Hjördis Norrman går igenom den ekonomiska verksamhetsuppföljningen, oktober månad.

Äldreomsorgen har en budgetavvikelse på 534 tkr. En stor del av den ökade kostnaden är för utskrivningsklara (medicinskt färdigbehandlade) dock är lönepotten ännu ej fördelad till verksamheterna, denna är beräknad vara klar i november.

Justerarnas signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------



Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens utskott
för vård och omsorg**

Hälso- och sjukvård, verksamhetschef Sofia Lindahl, controller Hjärdis Norrman (egen bilaga)

Hjärdis Norrman går igenom den ekonomiska verksamhetsuppföljningen, oktober månad.

Hälso- och sjukvård redovisar en budgetavvikelse på - 5 959 tkr till och med oktober månad. Lönepotten ännu ej fördelad till verksamheterna, denna är beräknad vara klar i november.

Beslutsunderlag

Verksamhetsuppföljning oktober 2018 Äldreomsorgen

Verksamhetsuppföljning oktober 2018 Hälso- och sjukvård

Verksamhetsuppföljning oktober 2018 Individ och familjeomsorg

Verksamhetsuppföljning oktober 2018 Funktionsstöd/Öppenvård/Socialpsykiatri

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens utskott
för vård och omsorg**

§ 256

Dnr KS 28/2018

**Nulägesanalys IFO, FS, ÄO, HSV
Beslut**

Utskottet tackar för informationen och lägger den till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Funktionsstöd, verksamhetschef Ewa Sundström, ekonom Leif Kårén (egen bilaga)
 Verksamhetschef Ewa Sundström går igenom verksamhetens nuläge.

Arbete pågår med att utforma en övergripande målkompass 2019 för funktionsstöd, därefter fortsätter målkompassarbetet på mer detaljerad nivå i verksamheterna.

Bingo har startats upp inom daglig verksamhet en eftermiddag i månaden. Brukarrådet anordnade en mycket uppskattad halloweenfest där alla brukare inom FS var inbjudna.

Brukarundersökning och en länsövergripande resultatsammanställning har slutförts av kommunförbundet, resultatet har delgivits funktionsstöds ledningsgrupp samt berörda enheter. Utskottet är intresserade av att få en presentation av resultatet på december månads utskottssammanträde. Verksamhetschef Ewa Sundström bjuder in medverkande för detta.

En bowlingturnering har anordnats i Kramfors kommun där många brukare från Sollefteå deltog. Barn- och fritidsprogrammet på GB-skolan har arrangerat en prova på orienteringsdag på Hågestaön.

Öppenvård/Socialpsykiatri

Under oktober månad har besök genomförts hos bland annat akuten på Sollefteå sjukhus tillsammans med socialtjänsten. Ett bra möte där många frågor ställdes från personalen. En ny eftervårdsprocess har tagits fram som också presenterades vid mötet.

Fastighetssamordnaren ser tillsammans med Solatum över detaljplanen för boendet på Prästbordsvägen för att eventuellt kunna omvandla Prästbordsvägen från ett evakueringsboende till ett gruppboende. Prästbordsvägen är för närvarande evakueringsboende under stambytet på Långgatan.

Utökning av samarbete Solrosens boende i Junsele och dagverksamhet, bland annat kommer en matlagningskurs genomföras. Möjlighet finns även att vid behov låna befintlig buss för transport till/från aktiviteter när verksamheten så tillåter.

Medarbetare funktionsstöd

Justerarnas signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens utskott
för vård och omsorg**

Funktionsstöds enhetschefer har under oktober genomgått ledarskapsutveckling via ett av verksamheten framtaget koncept, kunskapsöverföring via kollegor. Funktionsstöds egen ledningsgrupp besitter en stor specialkompetens som bör tas tillvara på. Alla enhetschefer inom Funktionsstöd fick uppdraget att på bästa sätt beskriva "hur leda mig själv och andra". Under två heldagar föreläste därefter alla enhetschefer för varandra, diskuterade och hade dialog kring olika fallbeskrivningar. En uppföljningsenkät som deltagarna fått fylla i efteråt har visat på en oerhört positiv respons. Nu arbetas vidare på individuella utvecklingsplaner för vidareutveckling av det egna ledarskapet.

Funktionsstöd har tagit nya grepp för rekrytering. Bemanningenheten tillsammans med funktionsstöd har besökt gymnasiets avslutningsklasser. Eleverna har fått information och erbjudande om att med avtalsenlig lön testa på att arbeta inom funktionsstöd under novemberlovet. Om allt går bra och eleven trivs så kan denne även arbeta under kvällar och helger och ha möjlighet till garanterat sommarjobb 2019. Intresset var större än antalet platser som kunde erbjudas så beslut togs om att utöka med en ytterligare period, jullovet. 8 personer har testat att arbeta inom funktionsstöd under novemberlovet och ytterligare 8 kommer göra detsamma under jullovet.

Medarbetare Öppenvård/Socialpsykiatri

Rekrytering av en enhetschef pågår. I övrigt så växer Öppenvården, för närvarande är det många ärenden inom öppenvården samtidigt med personalutbildningar, det pågår bland annat en satsning inom psykisk hälsa, vilket ger ett högt tryck på verksamheten.

Socialchef Ann-Katrin Lundin informerar om att det på regeringsnivå pågår en LSS-utredning som beräknas vara klar till 2018-12-05. Resultatet av denna utredning skulle kunna ge lagförändringar kring ansvarig huvudman inom LSS. Remissförfarandet utredningen som i så fall sker efter 2018-12-15 beräknas dock ta minst 6 månader i anspråk

Individ- och familjeomsorg, verksamhetschef Maria Lindsbo, ekonom Leif Kårén

Rekrytering gällande (4 stycken) familjerådgivare pågår, ansökningstiden har gått ut, några intervjuer är genomförda och en kvarstår.

Sollefteå kommun har deltagit i Arbetsmarknadsmässa i Östersund i oktober. Avrop gällande extern handledning pågår. Två chefer och ett skyddsombud genomgår för närvarande arbetsmiljöutbildning.

Besöksrummet på BUF har förnyats. Inköp har gjorts av bland annat ljuddämpande gardiner, saccosäckar, små och större gosedjur samt barnbord.

En konsult är anställd fram till i januari då en ordinarie personal kommer tillbaka. Rekryteringen av ny personal upplevs gå något lättare än tidigare

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens utskott
för vård och omsorg**

Socialchef Ann-Katrin Lundin informerar om projektet Kvalitetssäkrad inkludering i vård och omsorg (KIVO) som avslutas i november. 21 handledare har utbildats och arbete vidare framåt blir nu att förädla och förvalta den kunskap som erhållits i projektet.

Äldreomsorg, verksamhetschef Jerry Mähler, controller Hjördis Norrman (egen bilaga)
 Verksamhetschef Jerry Mähler går igenom verksamhetens nuläge.

Fortfarande är bristen på korttidsplatser problematisk. Medicinskt färdigbehandlade kvarliggande på sjukhus är ännu bekymmersamt. Avsatt budget för utskrivningsklara 2018 har för närvarande inte räckt till och befaras öka ytterligare under 2019 om inte Tryggvo och korttidsplatser räcker till.

Rekrytering och bemanning av personal inom verksamheten behöver nytänkande om vi ska klara behovet under kommande år. Speciellt viktigt är mottagandet och skapandet av en bra situation för nya medarbetare. Utredning av behovet av särskilt boendeplatser presenteras för utskottet senare under detta möte.

Hälso- och sjukvård, verksamhetschef Sofia Lindahl, controller Hjördis Norrman (egen bilaga)

Verksamhetschef Sofia Lindahl går igenom verksamhetens nuläge.

Genomlysning av sjuksköterskeverksamhet är genomförd och genomlysning av arbets- och fysioterapeuternas verksamhet kommer att presenteras under nästkommande vecka (47).

Sjuksköterskeverksamheten har startat upp veckostyrning via video i den västra delen av kommunen. Det är fortfarande lite tekniska problem, men de är överkomliga och upplevelsen av veckostyrningen är mycket positiv. Rehab har sedan länge arbetet med kontinuerlig veckostyrning med god effekt.

Inga vakanser finns inom sjuksköterskeverksamheten längre och fortfarande kommer ansökningar in, Sollefteå kommun är en attraktiv arbetsgivare. Rekrytering av fysioterapeut pågår fortfarande och där är ansökningarna mycket få. Arbeta med bemanning under jul- och nyårshelgerna pågår.

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens utskott
för vård och omsorg**

§ 257

Dnr KS 18/2018

Rapportering ej verkställda beslut enligt SoL och LSS per 2018-09-30**Beslut**

Efter genomgång läggs informationen till handlingarna

Ärendebeskrivning

Verksamhetschefer inom äldreomsorg samt funktionsstöd lämnar rapportering gällande ej verkställda beslut för kvartal 3 enligt socialtjänstlagen, SoL och Lag om stöd och service till vissa funktionshindrade LSS.

Rapportering sker till Inspektionen för vård och omsorg (IVO) samt till kommunernas revisorer och till kommunfullmäktige.

Ingen rapportering från individ- och familjeomsorgen, detta sker för utskottet nästa sammanträde 2018-11-28.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens utskott för vård och omsorg föreslås besluta att lägga informationen om ej verkställda beslut 2018-09-30.

Beslutsunderlag

Delegeringsbeslut Äldreomsorgen 2018-10-10

Delegeringsbeslut Funktionsstöd 2018-11-08

Delegeringsbeslut Funktionsstöd, Öppenvård/socialpsykiatri 2018-11-09

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande



Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens utskott
för vård och omsorg**

§ 258

Dnr KS 76 /2018

**Information: Öppenvården och Socialpsykiatri
Beslut**

Utskottet tackar för presentationen och lägger den till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Marie Petersson, verksamhetschef Öppenvård/Socialpsykiatri, och Birgitta Andersson, enhetschef Öppenvården, presenterar verksamheternas arbete inom Öppenvården och Socialpsykiatri. Syftet var även att under sammanträdet presentera den omarbetade eftervårdsprocessen samt ge nulägesinformation kring ensamkommande flyktingbarn. Marie och Birgitta hann, på grund av tidsbrist, inte genomföra hela presentationen. De bjuds därför in att medverka på ytterligare utskottssammanträde inom snar framtid.

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande



Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens utskott
för vård och omsorg**

§ 259

Dnr KS 76 /2018

**Information: Internsamverkan
Beslut**

Utskottet tackar för informationen och lägger den till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Socialchef Ann-Katrin Lundin medverkar på utskottet med en presentation gällande arbetet som pågår med att utveckla intern samverkan. Syftet är att stärka den interna samverkan med mål att använda kommunens samlade kompetens och resurser över verksamhets- och enhetsgränser, för att hitta den bästa lösningen för medborgaren. Insatser på hemmaplan ska utvecklas och nyttjas när medborgare behöver stöd och service från kommunen.

Arbetsgruppen består bland annat av nyckelpersoner från olika enheter i verksamheten.

Arbetet startade upp 2018-05-18 när arbetsgruppen samlades på Hullsta gård, ca 20–25 personer medverkade vid tillfället. På uppstartsmötet presenterades syften och mål med utvecklingsarbetet och arbetsgruppen arbetade fram en SWOT (fyrfältaren) kring målen, styrkor, svagheter, hot och möjligheter. En prioritering gjordes av de punkter som lyftes och utifrån dessa har en handlingsplan arbetats fram.

Föredragningar har hållits internt mellan olika verksamheter kring deras arbete för att sprida kunskap och att belysa samarbetsvinster

2018-08-21 genomfördes en ny arbetsgruppsträff då arbetet fortsatte, handlingsplanen presenterades och uppdaterades, en kompetenskartan skapades och blanketter togs fram för intern samverkan på individ- och strukturnivå.

Arbetsgruppens senaste träff skedde 2018-11-08 då respektive enhet redovisade sina vidtagna och planerade åtgärder. Det gjordes även vid detta tillfället en genomgång av handlingsplanen.

Arbetet med att stärka den interna samverkan fortsätter enligt den framtagna handlingsplanen, några punkter är redan genomförda och klarrapporterade, många andra uppstartade och pågår.

Justerarnas signatur

Utdragsbestyrkande



Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens utskott
för vård och omsorg**

§ 260

Dnr KS 368/2018

**Utredning gällande framtida behov av platser i särskilt boende.
Beslut**

Utskottet för vård och omsorg skickar förvaltningsyttrandet vidare till Kommunstyrelsen utan förslag till beslut

Förslag till beslut
**Utredning gällande framtida behov av platser i särskilt boende
Förvaltningens förslag till beslut**

Utskottet för vård och omsorg föreslår kommunstyrelsen att besluta enligt alternativ 2.

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen gav 2016-03-08 förvaltningen i uppdrag att utreda kommunens behov av boendeplatser för äldre. Någon utredning kom inte att genomföras vid tillfället då beredningen för vård och omsorg också hade i uppdrag att i sitt arbete se över framtidens behov av boende för äldre. I utskottet för vård och omsorg väcktes åter frågan i maj 2018 då verksamhetens redovisningar under en lång tid indikerat brist på platser och svårighet att verkställa fattade beslut om rätten till särskilt boende och korttidsboende.

Att utreda behovet av särskilda boendeplatser låter sig inte göras isolerat då behovet starkt hänger samman med behovet av korttidsplatser, som också inryms i särskilt boende, samt behovet av hälso- och sjukvårdsinsatser.

Nationell statistik visar att andelen äldre som bor på särskilt boende stadigt har minskat under 2000-talet och bostäder i särskilt boende har därmed avvecklats. Även i Sollefteå kommun har bostäder i särskilt boende avvecklats genom åren som t.ex. Ärtriksgården, Nipgården och Aspen. År 2008 fanns 320 platser att tillgå i särskilt boende att jämföra med dagens 286 platser.

Av de 286 platser äldreomsorgen förfogar över runt om i kommunen är 262 platser avsedda för permanent boende. 52 av dessa är specifikt avsedda för personer med demenssjukdom.

De resterande 24 platserna som inryms i de särskilda boendena är till för korttidsboende och växelboende. Antalet platser avsedda för korttidsboende och växelboende möter inte dagens behov vilket får till följd att permanenta boendeplatser kontinuerligt behöver användas för detta ändamål. I genomsnitt används 6-10 särskilda boendeplatser till korttidsboende varje månad. Antalet utökade korttidsplatser räcker i perioder inte till och det är vid dessa tillfällen personer blir kvar på sjukhus i den slutna vården.

Justerarnas signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------



Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens utskott
för vård och omsorg**

Behovet av korttidsplatser har ökat bland annat till följd av den nya betalningsansvarslagen som trädde i kraft den 1:a januari 2018. Kommunens ansvar för att ta hem utskrivningsklara patienter har förändrats från tidigare fem betalningsfria dygn till tre betalningsfria dygn. Detta innebär att hela processen från det att patienten blir inskriven till dess att vårdplanering och utskrivning sker måste genomföras snabbare och effektivare än tidigare.

Direkt återgång till hemmet efter sjukhusvistelsen är inte alltid möjlig då det många gånger handlar om sköra äldre med behov av en tids återhämtning och vardagsträning för att klara vardagen i hemmet. Det kan även handla om personer med behov av palliativ vård och omsorg. Dessa personer kan bedömas ha behov av korttidsplats och sådan plats finns inte alltid tillgänglig med kort varsel vilket innebär att personer kan bli kvar inom den slutna vården.

I de fall där kommunen inte lyckats att ta hem utskrivningsklara personer, utan de blir kvar på vårdplatser hos slutenvården, renderar detta i höga kostnader. Denna kostnad har ändrats från den 1:a januari 2018 vilket innebär en kostnadsökning från 2017 till 2018 med 2058kr/dygn. Kostnaden för utskrivningsklara uppgår nu till 7 100kr per dygn. Den totala kostnaden för utskrivningsklara var under 2016, 1 809 521 kr och för 2017, 3 076 802 kr. Under perioden januari till och med oktober 2018 har kostnaden för utskrivningsklara uppgått till 2 485 000 kr.

På samma gång som att behovet av korttidsplatser till synes har ökat har också antalet personer som beviljats särskilt boende ökat. Trycket på tillgång till lediga platser ökar följaktligen av flera anledningar och får konsekvenser. Personer med beslut om särskilt boende befinner sig ofta på korttidsplats i väntan på att beslutet om särskilt boende ska kunna verkställas vilket i sin tur innebär svårigheter att ta hem utskrivningsklara som behöver en korttidsplats.

Om man ser till SCB:s tillgängliga befolkningsprognoser för åren 2018 till 2027 visar de en ökning med 327 personer bland personer som är 80 år och äldre. Totalt bland personer som är 65 år och äldre blir ökningen bara 272 personer med anledning av att personer i åldersintervallet 65 – 79 kraftigt minskar under perioden.

Av 2016 års statistik från socialstyrelsen framgår att 4 % av åldersgruppen 65 år och äldre är i behov av särskilt boende. Om man bara ser till gruppen 80 år och äldre är behovet 13 % av särskilt boende. Dessa siffror visar det sammantagna nationella behovet. Motsvarande siffror för Sollefteå kommun är 13 % respektive 5 %.

Om man endast utgår från befolkningsprognosen så kommer det totala behovet av särskilda boendeplatser för åldersgruppen 65 år och äldre att vara 287 platser år 2027. Räknar man enbart på åldersgruppen 80 år och äldre är behovet 242 platser. Skillnaden vid beräkning av de olika åldersklasserna kan förklaras med att åldersgruppen 65-79

Justerarnas signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------



Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens utskott
för vård och omsorg**

minskar fram till 2027. Utöver redovisat behov utifrån befolkningsprognos tillkommer behovet av korttidsplatser. Ser man till fördelning församlingsvis i kommunen så kommer den stora ökningen av äldre att vara i Sollefteå/Ed/Multrå/Sånga församlingar. I övriga församlingar i kommunen förefaller det som att behovet och antal platser kommer att vara i balans.

Ytterligare påverkansfaktorer som kan ha inverkan på behovet av platser i särskilt boende, är att medellivslängden ökar samt att forskning visar att äldre är friskare längre upp i åldrarna. Samtidigt ökar behoven av insatser när man insjuknar sent i livet då sjukdomar förefaller bli svårare och allt mer komplexa.

När den sammanlagda bilden analyseras ser förvaltningen att en del av bristen på särskilda boendeplatser som finns idag beror på att många av dessa platser upptas av personer med beslut om korttidsboende. Det skulle därför kunna vara så att antalet platser i särskilt boende är tillräckligt, om de bara skulle användas som permanenta särskilda boendeplatser. Ett möjligt alternativ för att lösa platsproblematiken är att utöka och samla korttidsplatser och därmed frigöra de platser som i dag inryms i befintliga särskilda boenden.

Samlade korttidsplatser har många fördelar förutom att de skulle frigöra platser för särskilt boende. Verksamheten skulle aktivt kunna arbeta med fokus på jag-stärkande insatser för brukaren med hemgång till det egna hemmet som mål. Brukaren skulle på så sätt få tillgång till flera yrkeskategoriers samlade kompetens och genom detta bättre tillgodogöras sig insatserna för att snabbare kunna gå tillbaka till sin hemmiljö. Behov av kvalificerade hälso- och sjukvårdsinsatser tillgodoses också lättare om korttidsplatserna är samlade.

I dagsläget bedöms behovet av en utökning av platser uppgå till ca 20 stycken. Det är av vikt att hitta flexibla lösningar då behov och förutsättningar är svårbedömda i ett längre perspektiv.

Platser för växelboende bör fortsatt finnas kvar i olika kommundelar för att närstående som har behov av avlastning ska ha möjlighet att få det på hemorten.

Förvaltningen har tittat på 4 alternativa möjligheter.

Ett alternativ med nybyggnation har beaktats, men har av förvaltningen inte ansett vara ett gångbart alternativ i dagsläget pga. den stora ekonomiska påverkan ett sådant alternativ skulle få. Bedömningen som gjordes var att det vore osannolikt att ett sådant alternativ skulle antas.

Alternativ 1

Justerarnas signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------



Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens utskott
för vård och omsorg**

I det första alternativet är förslaget att upphandla 20 stycken korttidsplatser. Upphandling är traditionellt en relativt långdragen process där kravspecifikationer ska tas fram, anbuds förfarande, eventuella överklagningar etc. Därutöver ska den som vinner upphandlingen ställa för verksamhet med lokaler, rekrytera personal mm. Sammantaget bedöms därför verksamhet enligt alternativ ett uppskattas tidigast kunna vara igång 2021/2022.

Beroende på avtalets utformning kan alternativet upplevas som oflexibelt då ett visst antal upphandlade platser inte tar hänsyn till förändringar, om t.ex. färre platser skulle behövas än de avtalade.

Kostnaden är svår att förutsäga då den helt beror på vad som avtalas och kostnaden för avtalade tjänster.

Alternativ 2

Det andra alternativet innebär att hyra Vårdhems 1 gamla lokaler. Lokalerna möjliggör för upp till 20 stycken korttidsplatser och de är redan idag väl anpassad för korttidsvård. I existerande lokaler finns tillgång till träningslokal och träningskök. Hela lokalen ligger i markplan vilket gör det lätt att nyttja den sedan tidigare anpassade utomhusmiljön där det finns gångvägar, träningstrappor mm.

Utformningen av lokalerna gör det möjligt att avsätta några rum till palliativ vård för brukare med ett stort vårdbehov. Det kan också innebära att köp av Hospiceplatser troligen kan minskas då det går att erbjuda ett alternativ i Sollefteå. Detta gör att brukare kan vistas i sin hemkommun istället för att åka iväg om behovet skulle uppstå.

Den kommunala hälso- och sjukvården får idag brukare med komplexa vård- och omsorgsbehov och flera av dessa beviljas insats i form av korttidsplats. Många av brukarna kommer ifrån slutenvården och har behov av kontinuerlig uppföljning av medicinska insatser. Detta leder till att det ställs höga krav på kompetens och effektivt nyttjande av resurser. I dessa fall är det viktigt med kontinuerlig dialog med läkare samt tillgänglighet till läkarkompetens, vilket underlättas av att korttidsboendet har en närhet till hälso/vårdcentral. Denna närhet skapar förutsättningar för en mer anpassad vård utifrån de önsningar och mål brukaren har.

Alternativ 2 skulle vara möjligt att igångsätta första kvartalet 2019. Alternativet bedöms vara flexibelt och kan troligen relativt snabbt minska trycket på både korttidsplatser och särskilda boendeplatser. I detta alternativ kan det vara möjligt att hålla nere personalkostnaderna i viss mån genom att omfördela befintlig ledningspersonal.

Alternativ 3

Det tredje alternativet som förvaltningen undersökt är att hyra flygel E på Skärvstagar den plan 1, där nuvarande BVC finns. Lokalerna möjliggör att 14 platser kan inrättas. Detta alternativ kommer att bli dyrare per plats än alternativ 2 eftersom inget av de tänkta boenderummen idag har något hygienutrymmen. Kraven på en ombyggnation skulle troligen rendera en hög hyreskostnad, samt att hyreskontraktet skulle behöva skrivas över en lång tidsperiod till följd av hyresvärdens genomförda investeringar.

I detta alternativ finns samma fördelar med närhet till Sjukhus och Hälsocentral som i alternativ 2.

Justerarnas signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------



Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens utskott
för vård och omsorg**

Tidsperspektivet för ett möjligt igångsättande är fortfarande oklart då alternativet innebär ombyggnationer. En fördel med förslaget är att det finns en existerande nattbemanning på våningsplanet som endast behöver utökas med 1 person per natt. Kostnad för lokaler och personal är svår att uppskatta innan ett underlag för förväntade kostnader för ombyggnationer lämnats av Regionen. I detta alternativ kan det vara möjligt att hålla nere personalkostnaderna i viss mån genom att omfördela befintlig ledningspersonal.

Alternativ 4

I det fjärde alternativet har förvaltningen tittat på möjligheten att upphandla 16 särskilda boendeplatser. Samt att köpa ytterligare tre platser av Rådmsgården AB och via ombyggnation i egen verksamhet tillförskaffa sig två särskilt boendeplatser i Näsåker. Alternativet innebär att en boendeenhet på Skärvstagården skulle kunna tömmas till förmån för de upphandlade platserna. Denna enhet på Skärvstagården skulle då kunna användas till att samla och koncentrera korttidsplatser. Närhet till sjukhus och vårdcentral skulle vara en fördel liksom i alternativ 2 och 3. Alternativet kräver dialog och diskussion om hur kvarboendeprincipen ska hanteras.

Liksom i alternativ 1 kan avtalets utformning upplevas som oflexibelt då ett visst antal upphandlade platser inte tar hänsyn till förändringar, om t.ex. färre platser skulle behövas än de avtalade.

Kostnader i förslaget är svår att uppskatta då ingen upphandling finns genomförd. Kostnad för eventuell ökad bemanning och lokalanpassning på Skärvstagården kan tillkomma.

Förvaltningens bedömning

Förvaltningen bedömer alternativ 2 som det mest lämpliga, flexibla och kostnadseffektiva alternativet. Det skulle innebära att kommunen sluter ett hyresavtal gällande gamla vårdhem 1 på 3 + 3 år med Region Västernorrland. Avtalets föreslagna utformning möjliggör att över tid kunna analysera och justera behovet av korttidsplatser utifrån förändrade behov. En av fördelarna med att kunna anpassa antalet platser efter det verkliga behovet blir att verksamheten kan bedrivas kostnadseffektivt.

Genom att koncentrera antalet korttidsplatser samlar verksamheten resurserna och maximerar effekten av kompetensen hos bas- och legitimerad personal. Detta gynnar sedan i sin tur den enskilde individen genom fokus på mobilisering, jag-stärkande insatser och en målbild med återgång till det egna hemmet. Genom en utökning av korttidsplatser så skulle personer som idag vårdas på platser inom slutenvården efter utskrivning snabbare kunna få komma till en korttidsplats och få sina behov tillgodosedda.

En genomförd omvärldsanalys visar att många kommuner i Sverige samlar sina korttidsplatser. De fördelar som nämns är; möjlighet att samla kompetens kring korttidsvård, effektivt nyttjande av resurser, möjlighet att ”ronda” med en specifik läkare samt större möjlighet till hembesök. Utifrån ett Hälso-och sjukvårdsperspektiv så styrker det förvaltningens bedömning att samlade korttidsplatser är att föredra.

En annan positiv faktor av att korttidsplatserna samlas på ett och samma boende blir att de idag inspränga korttidsplatserna kan frigöras till brukare som väntar på särskilt boende.

Justerarnas signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------



Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens utskott
för vård och omsorg**
Ekonomiska konsekvenser och förslag på finansiering

Kostnadsberäkningar är svåra att göra och bör göras mer noggrant när valt alternativ har beslutats. Nedanstående beräkning är bara en uppskattning.

Kända nyckeltal har använts i beräkningen av kostnadsförslagen för att göra jämförelserna möjliga. Detta avser personalkostnader samt senast genomförda upphandling av platser i särskilt boende.

Kostnad förslag 1: Upphandling av 20 stycken korttidsplatser, totalt ca 14 200 tkr. **Per plats cirka 710 tkr.**

Kostnad förslag 2: Hyra vårdhem 1 och öppna 20 korttidsplatser i egen regi. Personalkostnad 9 700 tkr + lokalkostnad 1 550 tkr, totalt ca 11 250 tkr. **Per plats cirka 563 tkr.**

Kostnad förslag 3: Hyra avdelning E på plan 1 Skärvstagården och öppna 14 korttidsplatser i egen regi. Personalkostnad 7 000 tkr + lokalkostnad 815 tkr + ombyggnation, totalt ca 9 000 tkr. **Per plats cirka 645 tkr**

Kostnad förslag 4: Upphandling av 16 stycken särskilda boendeplatser, köpa ytterligare tre platser av Rådmsgården AB samt omstrukturera en enhet på Skärvstagården till korttidsboende. Utökning av två särskilda boendeplatser i Näsåker. Totalt ca 14 450 tkr. **Per plats cirka 670 tkr**

Finansiering

Förvaltningen finner att inget av de förslagna alternativen ryms inom verksamhetens tilldelade budget för kommande år. Även om ett exempelvis minskat tryck på korttidsplatser skulle bidra till minskade kostnader för färdigvårdade så står denna summa inte i paritet med vad som skulle behövas. Verksamheten skulle uppskattningsvis behöva tillskott till befintlig budget med mellan 12-15 miljoner årligen.

Elionor Johansson
Verksamhetsutvecklare

Jerry Mähler
Äldreomsorgschef

Beslutsunderlag

Förvaltningsyttrande KS/368/2018

Justerarnas signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------



Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens utskott
för vård och omsorg**

§ 261

Dnr KS 256/2018

**Bidrag till Sollefteå Kvinnojour Amanda och Sollefteå Tjejjour
Mia**

Beslut

Utskottet för vård och omsorg återremitterar förvaltningsyttrandet för kompletterande.

Förvaltningens förslag till beslut

- Alt. 1 Utskottet för vård och omsorg föreslår kommunstyrelsen att för verksamhetsåret 2019 bevilja Sollefteå Kvinnojour Amanda verksamhetsbidrag med 405 000 kr motsvarande lönekostnad för en heltidsanställd administratör/verksamhetsutvecklare.
- Alt.2 Utskottet för vård och omsorg föreslår kommunstyrelsen att för verksamhetsåret 2019 bevilja Sollefteå Kvinnojour Amanda verksamhetsbidrag med 300 000 kr motsvarande lönekostnad för en administratör/verksamhetsutvecklare på 75 %.

Förslag på finansiering

Utifrån kommunens kärva ekonomi lämnas finansieringen utan förslag.

- 2 Utskottet för vård och omsorg föreslår kommunstyrelsen att för verksamhetsåret 2019 bevilja:
- Sollefteå Kvinnojour Amanda 83 252 kr, varav 81 252 kr avser hyra och 2 000 kr telefonkostnad.
 - Sollefteå Tjejjour Mia 47 000 avseende hyra.

Förslag på finansiering

Finansiering inom befintlig ram.

3. Utskottet för vård och omsorg föreslår kommunstyrelsen att ge förvaltningen i uppdrag att tillsätta en arbetsgrupp för att undersöka möjligheter till ett avtal om Idéburet offentligt partnerskap.

Ärendebeskrivning/Sammanfattning

Justerarnas signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------



Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens utskott
för vård och omsorg**

Sollefteå Kvinnojour Amanda ansöker om följande för verksamhetsåret 2019:

1. Verksamhetsbidrag med 405 000 kr avseende en heltidsanställd administratör/verksamhetsutvecklare.
2. Bidrag till hyra och telefonkostnader avseende kvinnojourens skyddade boende med 81 252 kr avseende lägenhetshyra samt 2 00 kr avseende telefonkostnader.
3. Bidrag till hyra för Tjejjouren Mias lokal med 47 000 kr.
4. Att Sollefteå kommun beslutar tillsätta en arbetsgrupp med uppdrag att, tillsammans med Individ- och familjeomsorgen utarbetar ett förslag till ett avtal gällande Idéburet offentligt partnerskap.

Allmänt

Sollefteå kvinnojours verksamhet bygger på ideellt engagemang och bedrivs i dagsläget av nio volontärer samt en heltidsanställd administratör/verksamhetsutvecklare.

Kvinnojouren har en hyreslägenhet som upplåts till kvinnor med eller utan barn i behov av tillfälligt skydd. Under kvinnojouren finns också tjejjouren Mias verksamhet.

Tjejjouren stöttar unga tjejer som hamnat i destruktiva relationer. Deras arbete kan också ses som preventivt i syfte att hindra tjejer från att fastna i destruktiva mönster.

Kvinnojourens verksamhet består främst i att, dygnet runt, utgöra ett stöd för våldsutsatta kvinnor, både genom telefonsamtal och vid skyddsplaceringar. Jouren tar emot kvinnor och barn från både Sollefteå kommun och andra kommuner. På senare tid har placeringarna tenderat att bli längre och mer komplicerade. Kvinnor av utländsk härkomst behöver ofta mycket hjälp av praktisk natur. Behovet av en heltidsanställd person som kan bemanna telefonen dagtid samt stötta de placerade kvinnorna och deras barn har ökat under det senaste året.

Övrig verksamhet består i att utveckla verksamheten vad gäller rutiner, handlingsplaner, skyddsåtgärder m.m. utbilda jourens volontärer, samverka med bland annat Sollefteå kommun, Polisen och Migrationsverket, delta i mässor och andra evenemang samt att informera om jouren verksamhet till externa aktörer så som föreningar etc.

Under de senaste 12 månaderna har antalet kvinnor som tagit steget ur en relation präglad av våld ökat drastiskt i Sollefteå kommun. Vad detta beror på är svårt att sja om. En orsak torde bero på ökad medvetenhet framförallt hos våra nyanlända kvinnor. Situationen är likartad i många, men inte i alla, av landets kommuner.

Per den 1 oktober månad 2017 hade Sollefteå kommun 5 kvinnor och 12 barn skyddsplacerade, samma siffra för 2018 uppgår till 10 respektive 15.

Kvinnojouren Amanda har för verksamhetsåret 2017 erhållit bidrag från Länsstyrelsen i Skåne, 509 000 kr, vilket har möjliggjort en heltidsanställning samt en projektanställning på 25 % under 8 månader. Ett statsbidrag, 150 000 kr, har möjliggjort att skyddsåtgärder kunnat vidtas, att rutiner och handlingsplaner utarbetats samt att volontärer kunnat utbildas.

Justerarnas signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------



Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens utskott
för vård och omsorg**

För 2019 utgår för närvarande inga statliga bidrag till kvinnojourer. Huruvida det senare kommer att beslutas om statsbidrag är i nuläget ovisst.

Sollefteå kommun har sedan ett flertal år tillbaka beviljat årliga bidrag till kostnader för hyra och telefon till både kvinnojouren och tjejjouren.

För verksamhetsåret 2018 lämnades följande bidrag:

Sollefteå Kvinnojour Amanda **81 152** kr, fördelat på:
79 152 kr lokalhyra
2 000 kr telefonkostnad

Sollefteå Tjejjour Mia **46 000** kr, fördelat på:
42 000 kr lokalhyra
4 000 kr telefonkostnad

Samtliga kommuner i länet där kvinnojourer finns, utom Sollefteå, lämnar årligen verksamhetsbidrag enligt följande:

Kommun	Summa	Finansieras av
Sundsvall	2 000 000	IFO
Härnösand	775 000	IFO
Örnsköldsvik	400 000-500 000	Samhällsbyggnadsförvaltningen
Kramfors	375 000	Kommunstyrelsen
Timrå	150 000	IFO

Idéburet offentligt partnerskap (IOP)

Vad är IOP?

Det finns ingen legaldefinition på vad som är ett IOP. Det har av olika aktörer beskrivits som:

- ett mellanting mellan upphandling och vanliga föreningsbidrag, där huvudsyftet är att skapa och utveckla verksamhet i idéburna organisationer genom dialog med det offentliga,
- en samverkansmodell som inte bygger på marknadsmekanismer och kommersiella kontrakt, utan grundas på ömsesidighet,
- en alltmer vanlig samverkansform som främst är inriktad på sociala insatser till utsatta EU-medborgare, hemlösa, personer med missbruksproblem eller psykiatrisk problematik samt våldsutsatta kvinnor,
- en samverkansmodell mellan det offentliga och den idéburna sektorn

Ett IOP är ingen beställning av en vara eller tjänst som man på förhand vet vad det är och lägger anbud på. Ett IOP kan uppstå när en idéburen organisation har identifierat ett behov eller ett problem som man har en lösning på och där det offentliga ser att det behöver lösas. I den situationen kan det vara en god idé att ingå ett partnerskap. Då går det offentliga in med medel, lokaler och kanske arbetskraft och det idéburna med sin specifika kompetens. Med partnerskapet skapas en ny relation mellan den idéburna

Justerarnas signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens utskott
för vård och omsorg**

organisationen och det offentliga. Det är inte längre fråga om beställare och utförare, det är mer av samskapande mellan jämbördiga parter.

I dag existerar ett 60-tal Idéburna partnerskap i landet där samverkan sker inom områden så som suicidprevention, hemlöshet, mottagande av migranter, krigs- och tortyrskakade, integration, ensamkommande flyktingbarn, familjehemsplacerade barn, krisberedskap och inte minst våldsutsatta kvinnor.

Sveriges kommuner och landsting har bedrivit ett utvecklingsarbete om hur olika offentliga aktörer kan samarbeta med civilsamhället för att möta komplexa samhällsutmaningar. Arbetet resulterade i en rapport "Utveckla idéburet offentligt partnerskap i kommuner landsting och regioner" som kom i maj 2018.

Regeringen har den 7 juni 2018 tillsatt en utredning "En tydlig definition av idéburna aktörer i välfärden", Dir 2018:46.

Enligt direktivet ska en särskild utredare ta fram ett förslag på en tydlig definition av idéburna aktörer som kan användas för att identifiera och avgränsa dessa från andra aktörer i välfärdsverksamheter och andra närliggande offentligt finansierade eller subventionerade verksamheter. Syftet med en definition av idéburna aktörer är att främja ett ökat idéburet deltagande i välfärden genom att underlätta vid bland annat bidragsgivning, lag-stiftning, köp av verksamhet och samverkan. Utredaren ska därför också ta fram exempel och beskriva tänkbara tillämpningsområden inom välfärden och angränsande områden där en definition av idéburna aktörer skulle kunna användas. Regeringens målsättning är att få fler idéburna organisationer att verka som aktörer i välfärden samt att öka den andel av offentligt finansierad eller subventionerad välfärdsverksamhet som bedrivs av idéburna aktörer.

Utredaren ska bland annat:

- identifiera idéburna aktörer inom välfärden eller andra närliggande offentligt finansierade eller subventionerade verksamheter,
- föreslå riktlinjer, kriterier eller andra tillämpbara instrument för ingående av IOP, i syfte att främja samverkan mellan idéburna aktörer och det offentliga,
- lämna nödvändiga författningsförslag

Uppdraget ska redovisas senast den 14 december 2019.

Bilaga: Avtal om IOP mellan Upplands Väsby kommun och kvinnojour

Justerarnas signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------

Nämnd/styrelse

**Kommunstyrelsens utskott
för vård och omsorg**
Förvaltningens bedömning
Verksamhetsbidrag

Kvinnojouren är en viktig komponent i och utgör ett komplement till socialtjänstens arbete med utsatta kvinnor och barn. En förutsättning för att jouren ska kunna ta emot våldsutsatta kvinnor och barn i sin jourlägenhet på ett bra sätt är att det finns tillgång till personal dygnet runt. De volontärer som arbetar i jouren kan endast ta emot samtal utanför ordinarie arbetstid. Under dagtid är det den anställde som svarar för att emot samtal från utsatta kvinnor. Den anställde svarar också för att hjälpa kvinnorna i vardagen, en uppgift som har blivit alltmer viktig då många utsatta kvinnor är av utländsk härkomst och inte har någon erfarenhet av hur det är att leva i Sverige. Vidare bistår den anställde med myndighetskontakter samt följer med på besök till läkare, polis, advokat etc. Det vilar också på den anställde att sköta administration, utveckla verksamheten vad gäller rutiner och handlingsplaner samt att planera utbildningar och andra aktiviteter. Kvinnojourens arbete är också av vikt för att kommunen ska kunna uppfylla sitt åtagande enligt den regionala strategi för arbetet mot mäns våld mot kvinnor/våld i nära relationer i Västernorrland 2018-2021 som kommunen skrivit under.

Då det för 2019 inte finns statliga bidrag att tillgå är det förvaltningens bedömning att ett verksamhetsbidrag avseende lönekostnad för en heltidsanställd bör beviljas motsvarande en heltids- eller deltidsanställning för att säkra att kvinnojouren även i fortsättningen kan ta emot våldsutsatta kvinnor.

Hyra och telefon

Förvaltningen bedömer att de bidrag som årligen utgått till kvinnojouren och tjejjouren och som avser hyra och telefonkostnader bör utgå även för 2019.

Idéburet offentligt partnerskap

Förvaltningen bedömer att möjligheter till ett avtal om Idéburet offentligt partnerskap bör utredas. Uppdraget bör ges till förvaltningen.

Beslutet skickas till

Kvinnojouren Amanda
Tjejjouren Mia

Maria Lindsbo
Verksamhetschef
Individ- och familjeomsorgen

Ann-Katrin Lundin
Huvudenhetschef
Välfärd

Beslutsunderlag

Förvaltningsyttrande KS/256/2018

Justerarnas signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	--------------------